



**omgevingsdienst
HAAGLANDEN**

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag
Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
T (070) 21 899 00
E info@odh.nl
I www.odh.nl

Faunabeheereenheid Zuid-Holland
T.a.v. mevrouw M.A. Huber
Postbus 85881
2508 CN DEN HAAG

Datum	Uw Brief	Ons Kenmerk	Afdeling	Contactpersoon
- 7 APR. 2015	8-1-2015	ODH-2015-00016240	Toetsing & Vergunningverlening Milieu	F. Barends
Bijlage(n)	Uw Kenmerk	Zaaknummer	Team	Telefoonnummer
2	-	00413961	T&V Groen, Geluid, Lucht & EV	06 316 80 727
Betref				Email
Aanvraag ontheffing ex artikel 68 Flora- en faunawet				fred.barends@odh.nl

BESLUIT genomen op **31 MAART 2015**

Onderwerp

Op 9 januari 2015 ontvingen wij een aanvraag om een ontheffing, ex artikel 68, eerste lid, onder a en b van de Flora- en faunawet (hierna: Ffw), van de Faunabeheereenheid Zuid-Holland (hierna: FBE) voor het opzettelijk verontrusten van meeuwen (verder: de zilvermeeuw, kleine mantelmeeuw en stormmeeuw) met onder andere de havik, slechtvalk en woestijnbuizerd en het behandelen van eieren van meeuwen en het verwijderen of verplaatsen van eieren en nesten van meeuwen in de havengebieden van Rotterdam, Dordrecht en Alblasserdam, vanaf heden tot en met 31 december 2019. Deze handelingen zijn gebaseerd op het Faunabeheerplan meeuwen havengebieden van Rotterdam, Dordrecht en Alblasserdam 2015-2019.

Besluit

Wij besluiten:

I. ontheffing, ex artikel 68, eerste lid, onder a en b van de Ffw, te verlenen aan de FBE in het belang van de 'volksgezondheid en openbare veiligheid' en in het belang van de 'veiligheid van het luchtverkeer' in de havengebieden van Rotterdam, Dordrecht en Alblasserdam voor:


- a. het opzettelijk verontrusten, met alle toegestane middelen genoemd in artikel 5 van het Besluit beheer en schadebestrijding dieren, van de zilvermeeuw, kleine mantelmeeuw en stormmeeuw in het plangebied van het Faunabeheerplan in de periode 15 maart tot en met 15 september;
- b. het opzettelijk verontrusten van de zilvermeeuw, kleine mantelmeeuw en stormmeeuw met behulp van jachtvogels (havik en slechtvalk) gedurende het gehele jaar, 24 uur per etmaal, bij helikopterplatforms en afvalverwerkingsbedrijven;
- c. het regelmatig behandelen tussen 1 april en 31 juli van eieren van de zilvermeeuw, kleine mantelmeeuw en stormmeeuw bij in de voorschriften genoemde categorieën van bedrijven en omstandigheden;
- d. het zo nodig in bijzondere gevallen of onverwachte omstandigheden tussen 1 april en 31 juli verwijderen of verplaatsen van eieren en nesten van de zilvermeeuw, kleine mantelmeeuw en stormmeeuw, bij in de voorschriften genoemde categorieën van bedrijven en omstandigheden.

II. de voorschriften (genoemd in bijlage I) te verbinden aan deze ontheffing;

III. dat deze ontheffing geldig is tot en met 31 december 2019.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,



ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Bent u het niet eens met dit besluit? En bent u belanghebbende? Dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Stuur uw bezwaarschrift, onder vermelding van 'Awb-bezwaar' in de linkerbovenhoek van de enveloppe, uiterlijk binnen 6 weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt naar Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. het Awb secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag.

In het bezwaarschrift moet het volgende staan:

- de naam en het adres van de indiener;
- de datum en handtekening;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (maak een kopie of noem het kenmerk);
- de argumenten voor het bezwaar.

Om uw bezwaar zo snel mogelijk af te kunnen handelen, verzoeken wij u ook uw telefoonnummer te vermelden.

Bij spoedeisend belang is het mogelijk een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Sector Bestuursrecht van de Rechtbank 's-Gravenhage, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. In dat geval moet u griffierecht betalen. U moet wel eerst een bezwaarschrift hebben ingediend.

Digitaal indienen verzoek om voorlopige voorziening

Het is ook mogelijk om een verzoek om voorlopige voorziening digitaal bij de rechtbank in te dienen via het Digitaal loket bestuursrecht (<http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht.aspx>). Voor het digitaal verzenden van het verzoek om voorlopige voorziening moet u beschikken over DigiD.

Informatie

Voor nadere informatie over de bezwaarschriftenprocedure verwijzen wij u naar de website: www.zuid-holland.nl.

Bijlage(n):

- Bijlage 1: Voorschriften;
- Bijlage 2: Overwegingen.

Afschrift aan:

- Ministerie van Economische Zaken, t.a.v. de heer J.A.M. van Spaandonk, Postbus 20401, 2500 EK Den Haag;
- Politie Rotterdam, Afdeling Bijzondere Wetten, Postbus 70023, 3000 LD Rotterdam;
- Faunafonds, t.a.v. de secretaris, Leidseveer 2, 3511 SB Utrecht;
- Stichting de Faunabescherming, t.a.v. mevrouw A.P. de Jong, Amsteldijk Noord 135, 1183 TJ Amstelveen;
- K.N.J.V., Postbus 1165, 3800 BD Amersfoort;
- Nederlandse Vereniging tot Bescherming van Dieren, Postbus 85980, 2508 CR Den Haag;
- Vogelbescherming, Postbus 925, 3700 AX Zeist;
- Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen, t.a.v. de heer C. Ladrak, Postbus 550, 3300 AN Dordrecht;
- Secretaris Partij voor de Dieren Zuid-Holland, Tarthorst 6, 2402 LN Alphen aan den Rijn;
- Partij voor de Dieren Zuid-Holland, p/a Provincie Zuid-Holland, kamer C 1.39, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag;
- GroenLinks Zuid-Holland, t.a.v. A van Egmond, p/a Postbus 90602, 2509 LP Den Haag;
- Provincie Zuid-Holland, t.a.v. J.J. van der Kaaden, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag.



omgevingsdienst
HAAGLANDEN

BIJLAGE I: VOORSCHRIFTEN

Met betrekking tot deze ontheffing zijn de volgende voorschriften van toepassing. Het niet naleven van deze ontheffingsvoorschriften kan bestuursrechtelijke en/of strafrechtelijke consequenties hebben.

Algemene voorschriften:

1. Deze ontheffing kan uitsluitend worden gebruikt na tussenkomst van de FBE. De FBE is verantwoordelijk voor het toesturen van een (kopie van de) ontheffing, een FBE-uitvoeringsformulier en een uitvoeringscode aan de gebruiker van de ontheffing. De FBE kan nadere voorschriften stellen en administratieve handelingen voorschrijven aan de gebruiker van deze ontheffing.
2. De FBE stuurt een afschrift van het ingevulde FBE-uitvoeringsformulier met de uitvoeringscode aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (verder: OZHZ), afdeling Toezicht en Handhaving, team Groene Wetten, Postbus 550, 3300 AN Dordrecht of houdt in overeenstemming met de OZHZ een overzicht bij van deze uitvoeringsgegevens, welke regelmatig aan de OZHZ worden toegezonden.
3. De gebruiker van de ontheffing kan zich bij de uitvoering van de bestrijding door deren laten vergezellen.
4. De gebruiker van de ontheffing dient tijdens het uitvoeren van de schadebestrijding op eerste vordering van een opsporingsambtenaar (een kopie van) de ontheffing en (een kopie van) de schriftelijke toestemming van de FBE tot gebruik van de ontheffing te kunnen tonen.
5. Op de dag voorafgaand aan de actie dient vóór 20:00 uur door de gebruiker van de ontheffing of door de FBE melding van de actie te worden gemaakt bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, afdeling Toezicht en Handhaving, team Groene Wetten. E-mailadres voor meldingen is meldingffwet@ozhz.nl, telefoonnummer is 078-7708081 (inspreken op antwoordapparaat). Hierbij moet een door de FBE vertrekt uitvoeringskenmerk vermeld worden, evenals de locatie, de datum en het tijdstip waarop de bestrijdingsactie plaats zal vinden.
6. Metalen merktekens, welke zich bevinden aan gedode vogels, moeten onder opgave van plaats en datum worden gezonden aan het Vogeltrekstation, Postbus 50, 6700 AB te Wageningen.
7. De FBE stuurt jaarlijks uiterlijk op 31 januari een rapportage over het gebruik van de ontheffing aan de Omgevingsdienst Haaglanden, Postbus 14060, 2501 GB te Den Haag en een afschrift van de rapportage aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, afdeling Toezicht en Handhaving, team Groene Wetten. In de rapportage dient in ieder geval het aantal gedode meeuwen, per soort, per bedrijf/locatie en per maand te worden vermeld.

Specifieke voorschriften:

8. De categorieën van bedrijven, waarover in het Besluit onder **I** wordt gesproken, zijn:
chemie, petrochemie, olieopslag en raffinage, energieproductie, overslag van containers, overslag massagoederen (ertsen, steenkool, etc.), overslag voedingsmiddelen (soja, granen, etc.), afvalverwerkingsbedrijven (AVR) en bedrijven met een helikopterplatforms.
9. De specifieke omstandigheden waarover in het Besluit onder **Ic** wordt gesproken, zijn met betrekking tot de benoemde categorieën van bedrijven, zijn:
 - Op terreinen van bedrijven op plaatsen waar mensen in principe met regelmaat moeten zijn of verblijven, binnen 50 meter van bedrijfsinstallaties, toegangen tot bedrijfsgebouwen en verhardingen;
 - Op terreinen van bedrijven op plaatsen waar mensen in principe met regelmaat moeten zijn of verblijven, binnen 60 meter van bedrijfsinstallaties, toegangen tot bedrijfsgebouwen en verhardingen, indien de ruimte tussen installaties, toegangen en verhardingen tussen 100 en 120 meter is;
 - Op het terrein van de Helikopterhaven van het Nederlands Loodswezen b.v. en tot 300 meter buiten dit terrein en tot 100 meter rond helikopterplatforms op andere bedrijventerreinen.
10. De specifieke omstandigheden waarover in het Besluit onder **Id** met betrekking tot de benoemde categorieën van bedrijven wordt gesproken, zijn:
 - Op terreinen van bedrijven op plaatsen waar mensen in principe niet met regelmaat moeten zijn of verblijven, binnen 50 meter van bedrijfsinstallaties, toegangen tot bedrijfsgebouwen en verhardingen;
 - Op terreinen van bedrijven op plaatsen waar mensen in principe niet met regelmaat moeten zijn of verblijven, binnen 60 meter van bedrijfsinstallaties, toegangen tot bedrijfsgebouwen en verhardingen, indien de ruimte tussen installaties, toegangen en verhardingen tussen 100 en 120 meter is;
 - Op locaties waar ontwikkeling en onderhoud van de infrastructuur van de haven plaats vindt en waar de aanwezigheid van meeuwen een gevaar vormt voor de werkenden. Toestemming voor het gebruik van dit onderdeel van de ontheffing zal hooguit incidenteel nodig zijn en de FBE zal de toestemming voor gebruik pas verlenen aan een bedrijf na afstemming met Gedeputeerde Staten.
11. Bedrijfsinstallaties zijn gedefinieerd als constructies die een rol spelen in de bedrijfsprocessen: bijvoorbeeld tanks, pijpleidingen, transportbanden, afsluiters, pompen, kasten, kisten, kranen, etc.
12. Indien de FBE een bedrijf toestemming verleent om van deze ontheffing (deel **Ic** of **Id**) gebruik te maken, doet zij dit uitsluitend schriftelijk en uitsluitend op basis van een door het bedrijf aangeleverd plan van aanpak, waarmee de FBE heeft ingestemd.

BIJLAGE II: Overwegingen

Inleiding

Nadat een eerste faunabeheerplan meeuwen in de jaren 2010-2015 de grondslag vormde voor de toen uitgevoerde maatregelen rond de bestaande problemen¹, is intussen een nieuw faunabeheerplan² vastgesteld. Dit plan vormt de basis voor de bestrijding van de 3 meeuwensoorten: de stormmeeuw, de kleine mantelmeeuw en de zilvermeeuw.

De FBE heeft op 8 januari 2015 een aanvraag ingediend voor een nieuwe ontheffing ex artikel 68 van de Ffw. Deze aanvraag ziet op de voortzetting van de schadebestrijding van meeuwen die de afgelopen jaren heeft plaatsgevonden. De aanvraag behelst samengevat het volgende:

- het opzettelijk verontrusten van de zilvermeeuw, kleine mantelmeeuw en stormmeeuw in het plangebied van het Faunabeheerplan in de periode 15 maart tot en met 15 september;
- het opzettelijk verontrusten van de zilvermeeuw, kleine mantelmeeuw en stormmeeuw met behulp van jachtvogels (havik, slechtvalk en woestijnbuizerd) gedurende het gehele jaar, 24 uur per etmaal, bij helikopterplatforms en afvalverwerkingsbedrijven;
- het regelmatig behandelen tussen 1 april en 31 juli van eieren van de zilvermeeuw, kleine mantelmeeuw en stormmeeuw bij in de voorschriften genoemde categorieën van bedrijven en omstandigheden;
- het zo nodig in bijzondere gevallen of onverwachte omstandigheden tussen 1 april en 31 juli verwijderen of verplaatsen van eieren en nesten van de zilvermeeuw, kleine mantelmeeuw en stormmeeuw, bij in de voorschriften genoemde categorieën van bedrijven en omstandigheden.

Procedure

Voor de termijn van behandeling van de aanvraag is toepassing gegeven aan de beslistermijn zoals opgenomen in Afdeling 3.4 van de Awb.

Advies

Overeenkomstig de bepalingen in de Ffw is met betrekking tot het Faunabeheerplan meeuwen havengebieden Rotterdam, Dordrecht en Alblasserdam 2015-2019 door Gedeputeerde Staten op 19 januari 2015 advies gevraagd aan het Faunafonds. Het Faunafonds heeft op 19 februari 2015 ingestemd met dit faunabeheerplan. De gevraagde ontheffing is gebaseerd op het Faunabeheerplan en het door het Faunafonds afgegeven advies heeft daarmee ook betrekking op deze ontheffing.

Wettelijk kader

Op grond van de Ffw is het verboden beschermde inheemse diersoorten:

- te doden, verwonden, vangen (artikel 9);
- opzettelijk te verontrusten (artikel 10);
- nesten, holen of andere voortplantingsplaatsen-, vaste rust- of verblijfplaatsen van dieren te beschadigen, vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren (artikel 11);
- eieren van dieren te zoeken, rapen, uit het nest te nemen of te vernielen (artikel 12).

¹ Overigens bestonden ook voor 2010 overeenkomstige problemen rond meeuwen en werden destijds ook aan diverse bedrijven ontheffingen ex artikel 68 Ffw verstrekt, toen echter niet op basis van een Faunabeheerplan. In de loop der jaren is de overlast van de meeuwen toegenomen, niet in de laatste plaats door omvang(groei) van zowel bedrijven als bedrijventerreinen.

² Lensink R. 2015. Faunabeheerplan meeuwen havengebieden van Rotterdam, Dordrecht en Alblasserdam 2015-2019. Bureau Waardenburg/Culemborg. Vastgesteld door Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland op 12 maart 2015 (kenmerk PZH-2015-508223640/DOS-2008-0000300).

De Flora- en faunawet biedt in artikel 68 de mogelijkheid om voor wat betreft beschermde inheemse diersoorten ontheffing te verlenen van het bepaalde bij of krachtens de artikelen 9 tot en met 15, 15a, 15b tweede lid in samenhang met het eerste lid, 16, 17, 18, 53, eerste lid onderdelen c en d, 72 vijfde lid en 74 van de Ffw, op basis van een goedgekeurd FBP.

Artikel 68, eerste lid, onder a, b, c en d van de Ffw maakt het mogelijk om in afwijking van de hierboven genoemde verbodsbepalingen een ontheffing te verlenen voor zover sprake is van schending van één of meer belangen die in dit artikel wordt genoemd, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat en er geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort. Hierbij moet het gestelde in artikel 68, tweede lid, in acht worden genomen. Tevens moet het Faunafonds zijn gehoord. Deze belangen zijn:

- a) de volksgezondheid en openbare veiligheid;
- b) de veiligheid van het luchtverkeer;
- c) voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, bedrijfsmatige visserij en wateren;
- d) het voorkomen van schade aan flora en fauna;
- e) andere, bij algemene maatregel van bestuur, aan te wijzen belangen.

Onderhavige aanvraag is gedaan op basis van de belangen "volksgezondheid en openbare veiligheid" en "veiligheid van het luchtverkeer".

Beoordeling aanvraag

Mede op basis van de evaluatie van de schadebestrijding van meeuwen in de afgelopen jaren wordt in het vastgestelde FBP voorgesteld de schadebestrijding voort te zetten. Voor een volledige omschrijving en onderbouwing van de gewenste schadebestrijding, de schades en eventuele andere maatregelen verwijzen wij naar het FBP. Hieronder volgt een beknopte samenvatting.

Belang, noodzaak en schade

De stormmeeuw, de kleine mantelmeeuw en de zilvermeeuw zijn algemeen veel voorkomende soorten in Nederland. In het vastgestelde FBP staat beschreven dat de industriële bedrijven die zijn gevestigd in de havengebieden van Rotterdam, Dordrecht en Alblasterdam veel overlast ondervinden van deze meeuwen en dat zij een gevaar vormen voor de openbare veiligheid. Zo kunnen deze meeuwen zich (vooral in het broedseizoen) agressief gedragen richting de werknemers van de aldaar gevestigde bedrijven of kunnen deze meeuwen een gevaar vormen voor het luchtverkeer door helikopters. Om die reden is het noodzakelijk dat de schadebestrijding van deze 3 meeuwensoorten kan worden voortgezet.

Gunstige staat van instandhouding van de soort

De inzet van de middelen verontrusting en verjaging (met bij uitzondering doding) zal naar verwachting rechtstreeks slechts een relatief klein aantal gedode meeuwen tot gevolg hebben. Tevens zal de verstoring van onderhavige 3 meeuwensoorten door het behandelen van eieren en het verwijderen van nesten de gunstige staat van instandhouding niet in gevaar brengen.

Geen andere bevredigende oplossing

In het vastgestelde FBP staat beschreven dat een aantal van maatregelen wordt toegepast, waardoor nestvorming door deze soorten in de havengebieden zoveel mogelijk wordt voorkomen en leef- en broedlocaties minder aantrekkelijk worden gemaakt. In het vastgestelde FBP worden ook preventieve maatregelen beschreven die bijdragen aan het voorkomen van en het beschermen tegen meeuwenaanvallen. Uit het FBP wordt duidelijk dat bovengenoemde maatregelen geen bevredigende oplossing zijn. Andere bevredigende oplossingen, anders dan het opzettelijk verontrusten van meeuwen, het behandelen van eieren en het verwijderen en verplaatsen van eieren en nesten, zijn ons niet bekend.



**omgevingsdienst
HAAGLANDEN**

Opzettelijk verontrusten met de woestijnbuizerd

Gelet op artikel 5 van het Bbsd in combinatie gelezen met artikel 50, eerste lid onder c en artikel 1 van de Ffw kunnen slechts beschermde inheemse vogelsoorten (zoals meeuwen) worden gevangen of gedood met gefokte jachtvogels (waaronder de slechtvalk en havik vallen). Dit standpunt vindt zijn grondslag in artikel 9 van de Vogelrichtlijn en de uitleg die daaraan wordt gegeven in de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.³ Het feit dat wij niet toestaan om meeuwen met een woestijnbuizerd opzettelijk te verontrusten komt doordat niet kan worden uitgesloten dat de woestijnbuizerd tijdens het opzettelijk verontrusten af en toe een beschermde inheemse vogelsoort vangt of dood. Gelet op het feit dat het vangen of doden van beschermde inheemse vogelsoorten met een woestijnbuizerd in strijd is met de Vogelrichtlijn, hebben wij het gevraagde middel de woestijnbuizerd niet toegestaan.

Conclusie

In het belang van de 'volksgezondheid en openbare veiligheid', alsmede in het belang van de 'veiligheid van het luchtverkeer' is voorzetting van het bestrijden van onderhavige 3 meeuwensoorten in de havengebieden van Rotterdam, Dordrecht en Alblasterdam noodzakelijk. Door het bestrijden van deze 3 meeuwensoorten komt de gunstige staat van instandhouding van deze meeuwensoorten niet in gevaar. Tevens is er ook geen andere bevredigende oplossing. Gelet op het vorenstaande zijn wij van mening dat de gevraagde ontheffing kan worden verleend, met uitzondering van het gevraagde middel de woestijnbuizerd.

³ ABRvS 4 januari 2012, zaaknummer 201103334/1/H3, ECLI:NL:RVS:2012:BV0107.

