



Zaaknummer : 01023365
Ons Kenmerk : ODH279216
Datum : 24-03-2022

Beschikking

Wet natuurbescherming – Beheer en schadebestrijding

Onderwerp

Op 9 februari 2022 hebben wij van de Faunabeheereenheid Zuid-Holland (hierna: FBE) een aanvraag om ontheffing ontvangen als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag heeft betrekking op het incidenteel doden van de zilvermeeuw (*Larus argentatus*) en de kleine mantelmeeuw (*Larus fuscus* door jachtvogels) alsmede het verplaatsen van nesten van de zilvermeeuw en de kleine mantelmeeuw in de havengebieden. De aanvraag is ingediend in het belang van de volksgezondheid en de openbare veiligheid, zoals opgenomen in het Faunabeheerplan Meeuwen 2022 t/m 2027 voor de havengebieden van Rotterdam, Dordrecht en Alblasserdam. De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 8 februari 2022 tot en met 31 januari 2028.

Besluit

Wij besluiten:

- I. ontheffing te verlenen voor het overtreden van de verbodsbepaling zoals genoemd in artikel 3.1, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, voor wat betreft het vangen en doden van de zilvermeeuw (*Larus argentatus*) en de kleine mantelmeeuw (*Larus fuscus*);
- II. ontheffing te verlenen voor het overtreden van de verbodsbepaling zoals genoemd in artikel 3.1 derde lid, van de Wet natuurbescherming, voor wat betreft het rapen en onder zich hebben van eieren van de zilvermeeuw (*Larus argentatus*) en kleine mantelmeeuw (*Larus fuscus*);
- III. de aanvraag van 9 februari 2022 en de daarbij behorende bijlage(n) onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- IV. ter uitvoering van besluitonderdeel I, wijzen wij de volgende middelen aan: haviken, slechtvalken en woestijnbuizerds;
- V. de voorschriften 1 tot en met 10 te verbinden aan deze ontheffing;
- VI. dat dit besluit geldt vanaf de datum van bekendmaking van dit besluit tot en met 31 januari 2028.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden



Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

- 1 De Faunabeheereenheid Zuid-Holland verleent voor uitvoering van de ontheffing schriftelijk of digitaal toestemming.
- 2 De uitvoerder van de ontheffing dient te voldoen aan de door de Faunabeheereenheid Zuid-Holland gestelde uitvoeringsregels zoals vermeld op het FBE-uitvoeringsformulier.
- 3 De uitvoerder van de ontheffing dient de ontheffing en (een kopie van) het FBE-uitvoeringsformulier waarop de door de Faunabeheereenheid Zuid-Holland toegekende uitvoeringscode is vermeld te kunnen tonen.

Specifieke voorschriften

- 4 Zowel het gebruik van vrijvliegende jachtvogels als het verplaatsen van nesten van de zilvermeeuw en de kleine mantelmeeuw, zoals toegestaan middels deze ontheffing, kan worden uitgevoerd bij de volgende categorieën van bedrijven c.q. locaties:
 - a Chemie;
 - b Petrochemie;
 - c Opslag van vloeibaar gas, olieopslag en raffinage;
 - d Energieproductie;
 - e Overslag massagoederen;
 - f Overslag voedingsmiddelen;
 - g Overslag van containers;
 - h Locaties waar ontwikkeling, onderhoud en beheer van de infrastructuur van de haven plaats moet vinden en waar de aanwezigheid van meeuwen een gevaar vormt voor personen; of waar de aanwezigheid van meeuwen een groot risico vormt voor het verkeer en voor de meeuwen zelf, zoals langs wegen.
- 5 Het gebruik van vrijvliegende jachtvogels (havik, slechtvalk en woestijnbuizerd) bij de in voorschrift 4 vermelde categorieën van bedrijven c.q. locaties, kan jaarlijks plaatsvinden in de periode van 1 februari tot en met 31 juli.
- 6 In afwijking van het gestelde in voorschrift 5 kunnen bij Afvalverwerking Rijnmond (AVR) de activiteiten met vrijvliegende jachtvogels gedurende het gehele jaar plaatsvinden.
- 7 Op de dag van aanvang van eerste inzet van vrijvliegende jachtvogels en op de dag van beëindiging van de inzet (voorzien van een reden van beëindiging) dient door de toestemminghouder of uitvoerder van de ontheffing melding te worden gemaakt, voorzien van locatieadres en bedrijfsnaam van uitvoerder, bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, unit Groen, bodem en opsporing, team Groen. E-mailadres voor meldingen is meldingWnb@ozhz.nl onder vermelding van 'meeuwenbeheer havengebieden', telefoonnummer is 078-7708081 (inspreken op antwoordapparaat).
- 8 Het verplaatsen van nesten van zilvermeeuw en kleine mantelmeeuw in de havengebieden Rotterdam, Dordrecht en Alblasserdam, gelegen binnen een straal van 30 meter van bedrijfsinstallaties van de in voorschrift 4 opgenomen categorieën van bedrijven c.q. locaties, dient uitgevoerd te worden conform bijgevoegd 'Protocol verplaatsen van meeuwennesten', zoals opgenomen in paragraaf 6.7.1 van het Faunabeheerplan meeuwen.
- 9 Het verplaatsen van nesten van de zilvermeeuw en de kleine mantelmeeuw is toegestaan in de periode van 1 april tot en met 31 juli.



- 10 Minimaal drie uur voorafgaand aan de eerste verplaatsing van een nest en voorafgaand aan de laatste verplaatsing dient per bedrijf melding daarvan te worden gemaakt, voorzien van locatieadres en bedrijfsnaam van uitvoerder, bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, unit Groen, bodem en opsporing, team Groen. E-mailadres voor meldingen is meldingWnb@ozhz.nl onder vermelding van 'meeuwenbeheer havengebieden', telefoonnummer is 078-7708081 (inspreken op antwoordapparaat).

Aanwijzing voor gebruik

Voor alle soorten – beschermd en onbeschermd – geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Het nieuwe Faunabeheerplan Meeuwen 2022 t/m 2027 voor de havengebieden van Rotterdam, Dordrecht en Alblasserdam (hierna: het FBP) hebben wij goedgekeurd op 15 maart 2022 voor een periode van zes jaar, tot en met 31 januari 2028. In het FBP hoofdstuk 4 wordt omschreven dat de kleine mantelmeeuw en zilvermeeuw van oudsher broeden in de duinen van de Waddeneilanden, Noord- en Zuid-Holland en Zeeland. Echter, de kolonisatie van de duinen door de vos eind jaren zeventig heeft er aan bijgedragen dat het aantal broedvogels in de havengebieden sterk is toegenomen. Meeuwen die zich vestigen in de havengebieden van Rotterdam, Dordrecht en Alblasserdam vorm en een potentieel gevaar en risico voor mensen en installaties. Derhalve heeft de Faunabeheereenheid Zuid-Holland geconcludeerd dat een ontheffing nodig is ten behoeve van de belangen volksgezondheid en openbare veiligheid.

Op 9 februari 2022 hebben wij van de Faunabeheereenheid Zuid-Holland een aanvraag om ontheffing ontvangen als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid van de Wet natuurbescherming. De aanvraag heeft betrekking op het incidenteel doden door jachtvogels van zilvermeeuw en kleine mantelmeeuw en het verplaatsen van nesten van zilvermeeuw en kleine mantelmeeuw ten behoeve van de volksgezondheid en de openbare veiligheid in de havengebieden van Rotterdam, Dordrecht en Alblasserdam.

Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepaling zoals genoemd in:

- artikel 3.1, eerste lid, van de Wnb, voor wat betreft het vangen en doden van zilvermeeuw (*Larus argentatus*) en kleine mantelmeeuw (*Larus fuscus*);
- artikel 3.1, derde lid, van de Wnb, voor wat betreft het rapen en onder zich hebben van eieren van de zilvermeeuw (*Larus argentatus*) en kleine mantelmeeuw (*Larus fuscus*).

Ontheffing wordt gevraagd voor de looptijd van het FBP, welke loopt van 8 februari 2022 tot en met 31 januari 2028.

Bij de aanvraag behoren de volgende stukken:

- Aanvraagformulier d.d. 9 februari 2022;
- Het Faunabeheerplan meeuwen Havengebieden van Rotterdam, Dordrecht en Alblasserdam 2022 t/m 2027, Faunabeheereenheid Zuid-Holland, Projectnummer: 016-20, 28 januari 2022.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wet natuurbescherming zijn toegepast op deze beschikking.

Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 3.1 en 3.3 van de Wnb, het Besluit natuurbescherming en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

Overtreding verbodsbepalingen

De kleine mantelmeeuw en zilvermeeuw zijn van nature in Nederland in het wild levend dieren van soorten als genoemd in artikel 1 van de Vogelrichtlijn.



Op grond van artikel 3.1 van de Wnb is het verboden om:

- meeuwen te doden of te vangen (eerste lid);
- eieren van meeuwen te rapen en onder zich te hebben (derde lid);

Op grond van artikel 3.3, eerste lid, van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten aan een Faunabeheereenheid de ontheffing verlenen om, in afwijking van verbodsbepalingen in artikel 3.1 van de Wnb de activiteiten toe te staan.

Op grond van artikel 3.3, vierde lid, van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

1. er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
2. de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.3, vierde lid onder b, van de Wnb aan de orde is; en
3. de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort.

Aanvraag

De ontheffing is aangevraagd voor de volgende activiteiten, zoals omschreven in paragraaf 6.4 van het FBP:

1. het incidenteel doden van zilvermeeuw en kleine mantelmeeuw, gedurende het gebruik van vrijvliegende jachtvogels (havik, slechtvalk en woestijnbuizerd) van 1 februari tot en met 31 juli bij de benoemde categorieën van bedrijven c.q. locaties (m.u.v. Afvalverwerking Rijnmond).
2. het incidenteel doden van zilvermeeuw en kleine mantelmeeuw, gedurende het gebruik van vrijvliegende jachtvogels (havik, slechtvalk en woestijnbuizerd) bij Afvalverwerking Rijnmond.
3. Het verplaatsen van nesten van zilvermeeuw en kleine mantelmeeuw in de periode van 1 april tot en met 31 juli, volgens protocol, gelegen binnen een straal van 30 meter van bedrijfsinstallaties bij de benoemde categorieën van bedrijven.

In de paragrafen 6.3.2 en 6.3.3 van het FBP worden de bovenstaande activiteiten beoordeeld, hieronder volgt een toelichting.

Vrijvliegende jachtvogels

Jachtvogels worden gebruikt voor het weren of opzettelijk storen van vogels (broedvrij houden), zoals beschreven in bijlage 6 van het FBP. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen jachtvogels die zijn aangeliind al dan niet op stok en vrijvliegende jachtvogels. Vrijvliegende jachtvogels worden door de valkenier losgelaten om vervolgens achter de te verjagen vogels in kwestie aan te vliegen. Eén specifieke locatie (Afvalverwerking Rijnmond (hierna: AVR), kan gedurende het gehele jaar gericht met vrijvliegende jachtvogels vrij gehouden van (broedende) vogels. De andere categorieën van bedrijven, zoals opgesomd in paragraaf 2.2 van het FBP, worden enkel tussen 1 februari en 31 juli met vrijvliegende jachtvogels broedvrij gehouden. Deze maatregel is effectief maar dient (vrijwel) continu herhaald te worden, omdat de aantrekkelijkheid van de locatie voor de meeuwen nauwelijks verandert. Bij het toepassen van deze maatregel bestaat de (zeer geringe) kans dat een meeuw door de vrijvliegende jachtvogel wordt geslagen en gedood, hiermee wordt artikel 3.1, eerste lid, overtreden.

Verplaatsen van nesten

Indien meeuwen toch tot broeden komen op risicovolle plaatsen kunnen nesten worden verplaatst. Dit dient te gebeuren conform het hiervoor opgestelde protocol, zoals opgenomen in paragraaf 6.7.1 van het FBP. De nesten worden inclusief eieren verplaatst over een afstand van maximaal drie meter per dag, waarbij elke verplaatsing maximaal één meter bedraagt. Dit is dus arbeidsintensief, maar wel effectief. De praktijk leert dat zelden tot nooit nesten verloren gaan indien het protocol nauwkeurig wordt gevolgd. Bij het toepassen van deze maatregel wordt artikel 3.1, derde lid, overtreden voor wat betreft het onder zich hebben van eieren.



Beoordeling

Onderstaand beoordelen wij de drie criteria op grond waarvan een ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, van de Wnb kan worden verleend.

Geen andere bevredigende oplossing

In de afgelopen beheerperiode zijn allerlei maatregelen getroffen om het gevaar van incidenten met meeuwen te beperken en zoveel mogelijk te voorkomen. Onderstaand omschrijven wij deze alternatieve maatregelen en hun effectiviteit, zoals geëvalueerd in paragraaf 5.4 en 5.7 en beschreven in paragraaf 6.3 van het FBP.

Weren en opzettelijk storen (broedvrij houden)

De meeste versturende maatregelen (alleen of in combinatie), bestaande uit visuele of akoestische middelen, zoals respectievelijk vliegers die roofvogels nabootsen of knallen dan wel angstkreten, hebben vooral een kortdurend effect. Als gevolg van gewenning wordt het broeden hiermee geenszins voorkomen. Een uitzondering hierop blijkt een 24-uurs toepassing van de combinatie van methoden van 'man met hond, autonoom werkende laser en jachtvogel op stok (aangelijnd) te zijn. Deze combinatie is tot dusver alleen buiten bedrijfsterreinen toegepast, met name op nog niet uitgegeven percelen. De toepasbaarheid binnen bedrijfsterreinen is sterk afhankelijk van de inrichting van het bedrijventerrein en de veiligheidsvereisten die daar gelden en is derhalve lang niet overal mogelijk, zeker niet bij alle bedrijfsinstallaties. Toepassing van deze combinatie van middelen kan daarom binnen bedrijfsterreinen beperkt en alleen onder strikte voorwaarden plaatsvinden.

Naast deze methoden hebben bedrijven, in de periode 2015 tot en met 2020, ook maatregelen getroffen op het gebied van terreinbeheer en -inrichting. Hierbij kan gedacht worden aan het schoon houden van het terrein (ter beperking van voedsel voor meeuwen) en het verwijderen van nestmateriaal om het terrein onaantrekkelijk te maken. Bij terreininrichting worden onder andere gedoogzones aangewezen waar meeuwen wel mogen broeden, andere delen worden onaantrekkelijk gemaakt door de vegetatie heel kort te houden of het terrein vlak te schuiven. Deze maatregelen zijn niet voor alle bedrijfsterreinen toepasbaar. Op Europoort, Maasvlakte I en II is voldoende broedgebied voor meeuwen beschikbaar, zoals weergegeven in Figuur 6.1 van het FBP.

In een zeer beperkt aantal gevallen kan een nest met jongen worden afgeschermd. Hierdoor kunnen de jongen zich niet lopend verspreiden, terwijl de ouders de jongen nog altijd kunnen bereiken. Zo kan worden voorkomen dat het probleem zich verspreidt.

Conclusie geen andere bevredigende oplossingen

Gelet op het bovenstaande en de bevindingen in de paragrafen 5.4, 6.3 en 6.9 van het FBP zijn wij van mening dat voldoende aannemelijk is gemaakt dat redelijkerwijs geen andere bevredigende oplossingen voorhanden zijn dan het overtreden van de verbodsbepalingen opgenomen in artikel 3.1, eerste en derde lid, van de Wnb.

Belangenonderbouwing

De probleemstelling in paragraaf 2.1 van het FBP omschrijft dat in de havengebieden van Rotterdam, Dordrecht en Alblasterdam veel meeuwen voorkomen. Deze havengebieden bieden door hun ligging aan grotere wateren en de open terreindelen met weinig tot geen begroeiing zeer geschikt leef- en broedgebied aan o.a. de kleine mantelmeeuw en de zilvermeeuw. Het grootste deel van de broedvogels bevindt zich op locaties in het havengebied waar zij geen problemen geven. Echter, een beperkt deel van de kleine mantelmeeuwen en zilvermeeuwen broedt nabij installaties, opslagtanks, opslagterreinen, gebouwen en verhardingen op bedrijfsterreinen. Daar kunnen deze broedvogels zeer agressief gedrag jegens mensen (werknemers) vertonen. Door dit gedrag veroorzaken de meeuwen risico's voor de openbare veiligheid en volksgezondheid.

In de periode 2015-2020 zijn er gemiddeld 27 incidenten per jaar met meeuwen geregistreerd, zoals blijkt uit Tabel 5.2 uit het FBP. Aanvallen op arbeidskrachten zijn de meest voorgevallen incidenten (gemiddeld 22 per jaar). In de



meeste gevallen leidt dit niet tot verwondingen maar de incidenten zorgen wel voor gevaarlijke bedrijfssituaties met potentiële serieuze calamiteiten als gevolg.

Bij de onderstaande type bedrijven kunnen de broedende meeuwen leiden tot risico's voor de volksgezondheid en openbare veiligheid, zoals opgesomd in paragraaf 2.2 van het FBP:

- a. Chemie;
- b. Petrochemie;
- c. Opslag van vloeibaar gas, olieopslag en raffinage;
- d. Energieproductie;
- e. Overslag massagoederen (het verplaatsen van nesten niet van toepassing en broedvrijhouden met vrijvliegende jachtvogels van 1 februari tot en met 31 juli beperkt tot steenkool);
- f. Overslag voedingsmiddelen (soja, granen enz.)
- g. Overslag van containers (het verplaatsen van nesten niet van toepassing);
- h. Locaties waar ontwikkeling, onderhoud en beheer van de infrastructuur van de haven plaats moet vinden en waar de aanwezigheid van meeuwen een gevaar vormt voor personen; of (alleen het verplaatsen van nesten) waar de aanwezigheid van meeuwen een groot risico vormt voor het verkeer en voor de meeuwen zelf, zoals langs wegen;
- i. AVR.

Hieronder worden de belangen openbare veiligheid en volksgezondheid beschreven zoals onderbouwd in paragraaf 2.3 van het FBP.

Openbare veiligheid

“Uitwerpselen van meeuwen hebben een sterk bijtende werking waardoor deze op metaal en conserverende coatings een sterk corrosieve werking hebben. Dit leidt tot aantasting van de sterkte van metaal. Deze corrosieve werking verschilt van plek tot plek waardoor het corrosieve proces onregelmatig en onvoorspelbaar verloopt; dit in tegenstelling tot de regelmatig en voorspelbaar verlopende corrosie onder invloed van uitsluitend weer en wind. Door de corrosieve werking van uitwerpselen neemt de levensduur van metalen onderdelen van installaties af en wordt de kans op incidenten vergroot door de onregelmatigheid van het slijtageproces.”

“Installaties voor chemie, petrochemie, olieopslag & raffinage en energieproductie kennen een groot aantal leidingstraten voor het transport van stoffen. Meeuwen gebruiken deze leidingen veelvuldig als rustplaats; terwijl vogels in de grindbakken onder de leidingen broeden. Deze leidingenstelsels zijn voorzien van kranen, afsluiters en meters; allemaal vitale onderdelen van het systeem. Randen van gebouwen, installaties en opslagtanks zijn in trek bij meeuwen als rustplaats. De aanwezigheid van meeuwen met hun agressieve gedrag kan (ingegeven door de angst voor een aanval) bij mensen leiden tot het volgende gedrag:

- o onvolledig uitvoeren van onvermijdelijke en onontkoombare werkzaamheden;*
- o uitstel van onvermijdelijke en onontkoombare werkzaamheden;*
- o afstel van onvermijdelijke en onontkoombare werkzaamheden.”*

“Alle drie deze gedragingen kunnen de openbare veiligheid in het geding brengen omdat werkzaamheden niet volgens de (wettelijke) voorschriften worden uitgevoerd. In het verlengde hiervan kunnen ongelukken met mensen ook gevolgen hebben voor de processen in installaties (storingen) waardoor de openbare veiligheid in het geding kan komen. Daarnaast kan de aanwezigheid van een nest op een installatie onderhoud onmogelijk maken, omdat het nest (zonder ontheffing of vrijstelling) niet gestoord mag worden.”

“In de containeroverslag wordt veelvuldig met hoge kranen gewerkt en het agressieve gedrag van meeuwen brengt risico's van valgevaar met zich mee voor de mensen die op hoogte werken. Op ontsluitingswegen door de havengebieden en op bedrijfsterreinen kan de verkeersveiligheid in het geding komen. Dit geldt bij broedlocaties van meeuwen in de naastgelegen bermen. Doordat kuikens het nest al snel verlaten, soms al



na één dag, en zich vervolgens tot op enkele tientallen meters van het nest kunnen ophouden, kunnen zij zich ophouden op of vlak langs deze wegen. Het agressieve gedrag van de oudermeeuwen leidt dan tot risicovolle situaties. Ook kan de aanwezigheid van kuikens op wegen op zich al leiden tot gevaarlijke situaties, zoals uitwijkmanoeuvres van auto's en andere voertuigen. Om meerdere redenen is broeden van meeuwen in bermen van autowegen niet gewenst. Vooral langs de Markweg broeden veel meeuwen.”

“Inspecties vinden plaats vanwege temperatuurmetingen om broei en brand te voorkomen. Deze inspecties vinden daarom ook in de broedperiode plaats. Het inspecteren van deze storthopen is echter risicovol. Het agressieve gedrag van meeuwen brengt dan extra risico's van valgevaar met zich mee. Daarnaast kan het verplaatsen van deze storthopen, met name steenkool, ook in deze periode noodzakelijk zijn. Daarbij kunnen incidenteel nesten en eieren verloren gaan. Het verplaatsen van hopen steenkool is soms noodzakelijk om broei en brand te voorkomen en voor de algemene energievoorziening, met name de productie van elektriciteit. Het verstoord raken van de energievoorziening en broei of brand zijn risico's voor de openbare veiligheid.”

Volksgezondheid

“Bedrijven in de voedingssector slaan grote hoeveelheden grondstoffen over zoals granen en soja. Overslag en opslag van deze grondstoffen dienen te voldoen aan strenge eisen van hygiëne. Het broeden van meeuwen op en rond de installaties voor overslag en opslag vormt hiervoor een bedreiging. Installaties (tanks, leidingen, etc.) dienen uit hoofde van regelgeving (volksgezondheid) geregeld te worden gereinigd. Hierbij worden afgesloten elementen van de installaties geopend. Uitwerpselen van meeuwen (bacteriën) zijn dan uit den boze. In havengebied van Rotterdam ligt een vuilverbrandingsinstallatie (AVR). Op deze locatie verblijft gedurende het gehele jaar een aantal meeuwen. Het zijn er gemiddeld over het jaar ongeveer 100, in de zomer wat meer dan in de winter (mededeling AVR). Deze vogels foerageren hier op huishoudelijk afval. Deze meeuwen kunnen door verspreiding van ziekten een gevaar zijn voor de volksgezondheid.”

In het FBP wordt geconcludeerd dat door:

- de ligging van het havengebied langs de kust en aan de grote waterwegen;
- de wijze van ontwikkeling en inrichting van het havengebied en;
- de eisen die aan de bedrijfsvoering worden gesteld,

de aanwezigheid van meeuwen als broedvogel in het havengebied onvermijdelijk is.

Het broeden van meeuwen op bedrijfsterreinen zal dan ook leiden tot risico's voor de volksgezondheid en openbare veiligheid als geen maatregelen worden genomen.

Conclusie wettelijk belang

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat de belangen volksgezondheid en de openbare veiligheid voldoende zijn onderbouwd.

Staat van instandhouding

De staat van instandhouding van de zilvermeeuw en kleine mantelmeeuw (als broedvogel) zijn respectievelijk ongunstig en gunstig. Dit blijkt uit paragraaf 6.2 van het FBP. Hieronder zijn beide soorten en hun individuele staat van instandhouding uiteengezet. Overigens komt ook Sovon tot vergelijkbare conclusies over de staat van instandhouding.

De zilvermeeuw

In paragraaf 6.2.2 van het FBP staat beschreven dat het aantal broedparen in Europa, Nederland, Zuid-Holland en het havengebied van Rotterdam over de afgelopen decennia is afgenomen. In Nederland is het aantal broedparen gedaald van, in 1981, circa 75.000 tot circa 40.000. Derhalve kan worden geconcludeerd dat met betrekking tot de populatie de staat van instandhouding ongunstig is op het gebied van de populatie zilvermeeuwen. Echter, uit de meest recente cijfers blijkt dat het verspreidingsgebied van de zilvermeeuw is toegenomen. Dit is een goede



indicatie dat er voldoende geschikt habitat is en zal blijven bestaan. Op de aspecten van verspreidingsgebied en habitat is de staat van instandhouding gunstig.

De kleine mantelmeeuw

Paragraaf 6.2.3 van het FBP omschrijft dat, in tegenstelling tot die van de zilvermeeuw, de populatie van de kleine mantelmeeuw over de afgelopen decennia is toegenomen. In Nederland is het aantal broedparen gemiddeld toegenomen. In 1981 broedden er circa 14.000 paar. Ondanks een lichte afname in de afgelopen 12 jaar broedden er nu 75.000 tot 90.000 paar kleine mantelmeeuw. Daarnaast is ook het verspreidingsgebied van de kleine mantelmeeuw toegenomen. Dit is een goede indicatie dat er voldoende geschikt habitat is en zal blijven bestaan. Hieruit kan worden opgemaakt dat de kleine mantelmeeuw in een gunstige staat van instandhouding verkeert met een gezonde populatie, voldoende verspreidingsgebied en habitat.

Daaropvolgend is in het onderstaande, per activiteit, aangegeven wat het effect van de activiteit is op de staat van instandhouding.

Het incidenteel doden van zilvermeeuw en kleine mantelmeeuw met vrijvliegende jachtvogels

Paragraaf 6.3.2 van het FBP omschrijft dat, hoewel dit niet de bedoeling is, bij het broedvrij houden met jachtvogels het incidenteel kan voorkomen dat de ingezette jachtvogel een meeuw doodt. De kans dat een vrijvliegende jachtvogel onder begeleiding van een valkenier een meeuw slaat en doodt is echter bijzonder klein. In de voorgaande beheerperiode, 2015 tot en met 2021, is dit geen enkele keer voorgekomen. Desalniettemin is het niet geheel uitgesloten dat dit gebeurt. Mocht dit toch voorvallen wordt dit conform artikel 3.13 van de Wnb bij de FBE geregistreerd. In de voorschriften 5 en 6 hebben wij vastgelegd dat het gebruik van een vrijvliegende jachtvogel mag worden toegepast in de periode van 1 februari tot en met 31 juli bij de in voorschrift 4 vermelde categorieën van bedrijven c.q. locaties en gedurende het gehele jaar mag worden toegepast bij het AVR. Bij het gebruik van een vrijvliegende jachtvogel dient hiervan melding te worden gemaakt conform voorschrift 7.

Het verplaatsen van nesten van zilvermeeuw en kleine mantelmeeuw

Paragraaf 6.3.3 van het FBP beschrijft dat het verplaatsen van nesten plaatsvindt onder de voorwaarden van het verplaatsingsprotocol, zoals opgenomen in paragraaf 6.7.1 van het FBP en vastgelegd in voorschrift 8. Nesten, inclusief de eieren, worden per dag niet verder dan drie meter verplaatst. Per keer mag het nest met maximaal één meter verplaatst worden. Bij verplaatsing wordt er zorg voor gedragen dat de binding tussen oudermeeuw en nest in stand blijft. Daarom dient voorafgaand aan een volgende verplaatsing, het nest weer door de oudermeeuw(en) bezet te zijn. Verplaatsing van nesten vindt niet meer plaats zodra het eerste ei uitkomt. Het nest, inclusief de eieren, kan tot maximaal 30 meter afstand van de bedrijfsinstallatie worden verplaatst. De praktijk leert dat verplaatsen bij nauwkeurig volgen van het protocol zelden leidt tot het mislukken van een legsel. In voorschrift 9 hebben wij vastgelegd dat het verplaatsen van nesten van de zilvermeeuw en de kleine mantelmeeuw plaats mag vinden in de periode van 1 april tot en met 31 juli, hiervan dient melding te worden gemaakt conform voorschrift 10.

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat voldoende aannemelijk is gemaakt dat zowel het gebruik van vrijvliegende jachtvogels als het verplaatsen van nesten volgens protocol niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de zilvermeeuw en de kleine mantelmeeuw.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de vergunning van de Wet natuurbescherming in het kader van de gebiedenbescherming (Natura 2000).



Conclusie

Op grond van het vorenstaande concluderen wij dat een ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, van de Wnb kan worden verleend.