

Zaaknummer : 00533698
Ons Kenmerk : ODH-2019-00087037
Datum : 8 april 2020

Beschikking

Wet natuurbescherming - Beheer en schadebestrijding

Onderwerp

Het geven van een opdracht ex artikel 3.18, eerste lid, in samenhang met het vierde lid, van de Wet natuurbescherming aan de Faunabeheereenheid Zuid-Holland om de omvang van de populatie van de verwilderde duif in Zuid-Holland te beperken. Ter uitvoering van de opdracht wordt gebruik gemaakt van het geweer en het luchtdrukgeweer, gedurende het gehele etmaal, al dan niet voorzien van geluiddemper en/of kunstmatige lichtbron, netten (niet zijnde mistnetten) en vangkooi.

Tevens wordt ontheffing verleend van de regels die aan het geweer worden gesteld, zodat het gebruik van het luchtdrukgeweer mogelijk is. Daarnaast wordt, onder voorwaarden, ontheffing verleend voor het gebruik van het (luchtdruk)geweer binnen de bebouwde kom of op terreinen als bedoeld in artikel 3.21, derde lid, van de Wet natuurbescherming.

Besluit

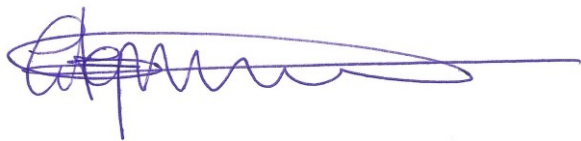
Wij besluiten:

- I. een opdracht ex artikel 3.18, eerste lid, in samenhang met het vierde lid, van de Wet natuurbescherming te geven aan Faunabeheereenheid Zuid-Holland om de omvang van de populatie van de verwilderde duif (*Columba livia forma domestica*) in de provincie Zuid-Holland te beperken;
- II. ter uitvoering van de opdracht als bedoeld onder beslispunt I. ontheffing te verlenen van de verboden zoals genoemd in:
 - a. artikel 3.26, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het gebruik van het geweer op gronden, niet zijnde een jachtveld;
 - b. de krachtens artikel 3.26, tweede lid, van de Wet natuurbescherming gestelde regels voor wat betreft:
 - artikel 3.13, eerste lid, van het Besluit natuurbescherming, voor wat betreft het gebruik van een luchtdrukgeweer;
 - artikel 3.13, vierde lid, van het Besluit natuurbescherming, voor wat betreft het gebruik van een (luchtdruk)geweer voorzien van een geluiddemper en/of kunstmatige lichtbron.
 - artikel 3.16, eerste lid, aanhef en onder a, van het Besluit natuurbescherming, voor wat betreft het gebruik van een (luchtdruk)geweer tussen zonsondergang en zonsopkomst;
 - artikel 3.16, eerste lid, aanhef en onder b, van het Besluit natuurbescherming, voor wat betreft het gebruik van een (luchtdruk)geweer binnen de bebouwde kom of op terreinen als bedoeld in artikel 3.21, derde lid, van de Wet natuurbescherming;
 - artikel 3.24, tweede lid, van de Wet natuurbescherming in samenhang met artikel 3.10, aanhef en onder e en g, van het Besluit natuurbescherming, voor wat betreft het zich buiten gebouwen bevinden met vangkooien en netten.

- III. ter uitvoering van de opdracht als bedoeld onder beslispunt I. de volgende middelen aan te wijzen voor het vangen en doden van verwilderde duiven:
- a. luchtdrukgeweer;
 - al dan niet voorzien van een geluiddemper;
 - gedurende het gehele etmaal, al dan niet voorzien van een kunstmatige lichtbron;
 - b. kogelgeweer;
 - al dan niet voorzien van een geluiddemper;
 - gedurende het gehele etmaal, al dan niet voorzien van een kunstmatige lichtbron;
 - c. vangkooien, voor het vangen van verwilderde duiven;
 - d. netten, niet zijnde mistnetten, al dan niet mechanisch voortgestuwd, voor het vangen van verwilderde duiven.
- IV. de voorschriften 1 tot en met 17 aan deze opdracht te verbinden;
- V. dat deze opdracht heeft een geldigheid van 5 jaar na ondertekening.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,



ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.

VOORSCHRIFTEN

Voorschriften voor de Faunabeheereenheid

- 1 De Faunabeheereenheid Zuid-Holland verleent voor uitvoering van de opdracht schriftelijk of digitaal toestemming.
- 2 Alvorens er bij een bedrijf van deze opdracht gebruik kan worden gemaakt, dient er een plan van aanpak te worden opgesteld en aan de Faunabeheereenheid te worden voorgelegd en goedgekeurd. In dit plan van aanpak moet in ieder geval worden aangegeven welke werende middelen zijn ingezet en zullen worden ingezet na het wegnemen van de overlast veroorzakende verwilderde duiven.

Voorschriften voor de uitvoerder

- 3 De uitvoerder van de opdracht dient te voldoen aan de gestelde uitvoeringsregels, zoals vermeld op het uitvoeringsformulier van de Faunabeheereenheid Zuid-Holland.
- 4 De uitvoerder van de opdracht dient (een kopie van) de opdracht en (een kopie van) het uitvoeringsformulier, waarop de door de Faunabeheereenheid Zuid-Holland toegekende uitvoeringscode is vermeld, te kunnen tonen.
- 5 Bij uitvoering van de opdracht binnen de bebouwde kom dient de uitvoerder herkenbaar als bestrijder gekleed te zijn.
- 6 Indien de uitvoerder voornemens is op te treden binnen de bebouwde kom op een niet voor publiek toegankelijke ruimte, dient dit minimaal een week van tevoren bij de burgemeester te worden gemeld.
- 7 Indien de uitvoerder voornemens is op te treden binnen de bebouwde kom op een voor publiek toegankelijke ruimte, dienen bij het gebruik van de bij deze opdracht toegestane middelen de werkwijze, locatie, omstandigheden en te gebruiken middelen vooraf afgestemd te worden met de burgemeester. In het kader van die afstemming vindt door de gemeente de beoordeling plaats of de te gebruiken middelen bezien vanuit openbare orde wel of niet veilig is. Deze afstemming vindt plaats op basis van een melding door uitvoerder. Deze melding vindt uiterlijk 7 dagen voorafgaand aan het voorgenomen gebruik van de middelen plaats. De burgemeester heeft binnen deze 7 dagen de mogelijkheid om op grond van diens bevoegdheden op grond van openbare orde en veiligheid regels te stellen aan het gebruik van de middelen of het gebruik te verbieden.
- 8 Voor alle acties waarbij (het luchtdruk)geweer wordt ingezet, ongeacht de locatie, geldt dat uiterlijk de dag voorafgaand aan de actie voor 20:00 uur door de uitvoerder melding te worden gemaakt bij de meldkamer van de politie van de gemeente.
- 9 Voor alle acties waarbij (het luchtdruk)geweer wordt ingezet, ongeacht de locatie, geldt dat uiterlijk de dag voorafgaand aan de actie voor 20:00 uur door de uitvoerder melding te worden gemaakt bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, afdeling Toezicht en handhaving, team Groene Wetten. E-mailadres voor meldingen is meldingWnb@ozhz.nl, telefoonnummer is 078-7708081 (inspreken op antwoordapparaat). Hierbij moet de uitvoeringscode worden vermeld, evenals de locatie, de datum en het tijdvak van maximaal 4 uur, waarbinnen de bestrijdingsactie zal plaatsvinden.
- 10 Bij bijzondere weersomstandigheden kan de opdracht worden opgeschort. Zie ook de voorschriften in het Aanwijzingsbesluit van 4 september 2012 met kenmerk PZH-2012-349284462.

Voorschriften gebruik (luchtdruk)geweer en munitie binnen de bebouwde kom

- 11 Het luchtdrukgeweer mag binnen de bebouwde kom alleen worden gebruikt voor zover het kaliber minimaal 4.5 millimeter en maximaal 5.5 millimeter is en de mondingsenergie minimaal 20 en maximaal 50 joules.
- 12 Het kogelgeweer mag binnen de bebouwde kom alleen worden gebruikt voor zover het kaliber .22 is, met munitie met een maximale effectieve reikwijdte van 50 meter.

- 13 De ruimte waar de verwilderde duiven worden geschoten dient dusdanig te zijn afgesloten dan wel te zijn afgeschermd, zodat het (deel van een) terrein waar de bestrijding plaatsvindt, niet vrijelijk toegankelijk is voor omstanders.

Voorschriften vangkooi en netten

- 14 De uitvoerder dient vóór ingebruikname van de vangkooi(en) de exacte locatie van de vangkooi(en) bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te melden.
- 15 De uitvoerder dient minimaal tweemaal per dag de vangkooi te controleren om elke gevangen vogel eruit te halen. Hij dient er voor te zorgen dat voor die tussenliggende periode voldoende eten en drinken in de vangkooi beschikbaar is. Eventueel bijgevangen soorten dienen bij die controle terstond in vrijheid te worden gesteld.
- 16 De netten, niet zijnde mistnetten als bedoeld in artikel 3.11, tweede lid, van het Besluit natuurbescherming, mogen uitsluitend worden ingezet als met andere middelen niet hetzelfde doel kan worden bereikt. De uitvoerder moet ter plaatse zijn om elke gevangen vogel uit het net te halen. Eventueel bijgevangen soorten dienen terstond in vrijheid te worden gesteld.
- 17 De gevangen verwilderde duiven dienen ter plaatse meteen te worden gedood.

AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK

- Voor alle soorten - beschermd én onbeschermd - geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient men zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te voorkomen.

OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 29 oktober 2018 hebben wij van de Faunabeheereenheid Zuid-Holland (hierna: FBE) een verzoek tot het verlenen van een opdracht als bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, in samenhang met het vierde lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: de Wnb) ontvangen, in aanvulling op het provinciale aanwijzingsbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland van 4 september 2012 (kenmerk: PZH 2012-349284462, hierna: Aanwijzingsbesluit) ter beperking van de populatie verwilderde duiven in de provincie Zuid-Holland. Voor effectieve bestrijding van de soort is ontheffing nodig van artikel 3.26, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wnb, namelijk gronden die niet voldoen aan de bij of krachtens algemene maatregel van bestuur gestelde regels.

Tevens is voor effectieve bestrijding ontheffing nodig van de regels, die op grond van artikel 3.26, tweede lid, van de Wnb, in samenhang met artikel 3.13, eerste lid, van het Besluit natuurbescherming (hierna: Bnb), aan het geweer zijn gesteld, nu het luchtdrukgeweer daaraan niet voldoet. Dit is mogelijk op grond van artikel 3.26, derde lid, van de Wnb.

Daarnaast is voor effectieve bestrijding ontheffing van enkele verbodsbepalingen ten aanzien van het gebruik van het (luchtdruk)geweer nodig, op grond van artikel 3.26, tweede lid, van de Wnb:

- in samenhang met artikel 3.13, vierde lid, van het Bnb, voor wat betreft het gebruik van een (luchtdruk)geweer voorzien van een geluiddemper en/of kunstmatige lichtbron;
- in samenhang met artikel 3.16, eerste lid, aanhef en onder a, van het Bnb, voor wat betreft het gebruik van een (luchtdruk)geweer tussen zonsondergang en zonsopkomst;
- in samenhang met artikel 3.16, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bnb, voor wat betreft het gebruik van een (luchtdruk)geweer binnen de bebouwde kom of op terreinen als bedoeld in artikel 3.21, derde lid, van de Wnb.

In voormeld aanwijzingsbesluit is het doden van de verwilderde duif voorbehouden aan jachthouders voor hun eigen jachtveld, alsmede personen als bedoeld in artikel 36, eerste en tweede lid, van de Flora- en faunawet en daarnaast aan jachtaktehouders met toestemming van de grondgebruiker, voor die gronden waarop het jachtrecht niet is verhuurd aan een jachtaktehouder.

Tevens kan het nodig zijn om professionele schadebestrijdingsbedrijven in specifieke situaties in te zetten. Met het verstrekken van deze opdracht wordt dat mogelijk gemaakt.

Procedure

De uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) is toegepast bij de voorbereiding van dit besluit.

Zienswijzen

De ontwerpbeschikking heeft ter inzage gelegen van 7 juni 2019 tot 20 juli 2019.

Naar aanleiding hiervan zijn binnen de termijn zienswijzen ingebracht.

Op 9 juli 2019 heeft de FBE een zienswijze ingebracht. De FBE verzoekt enkel de minimale en maximale mondingsenergie weer te geven in het voorschrift en de kalibervereisten te laten vervallen.

Op 19 juli 2019 is een zienswijze ontvangen van de gemeente Leiden. Vervolgens hebben wij overleg gevoerd met de gemeente Leiden. Op 2 april 2020 heeft de gemeente Leiden de zienswijze ingetrokken.

Wijziging ten opzichte van ontwerpbeschikking

Naar aanleiding van het overleg met de gemeente Leiden zijn de voorschriften 6 en 8 gewijzigd en zijn de voorschriften 7 en 9 toegevoegd.

Naar aanleiding van de zienswijze van de FBE zijn in voorschrift 11 de kaliberveisten vervallen.

Toetsingskader en grondslag beschikking

Algemeen

De verwilderde duif is een vogelsoort die niet is beschermd onder de Wnb. De verbodsbepalingen opgenomen in de artikelen 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wnb gelden niet ten aanzien van verwilderde vogels en derhalve ook niet ten aanzien van de verwilderde duif. De algemene zorgplicht uit artikel 1.11 van de Wnb alsmede artikel 3.24, eerste lid, van de Wnb zijn onverminderd van toepassing.

Aanwijzingsbesluit

Bij voormeld besluit van 4 september 2012 is de verwilderde duif aangewezen als één van de diersoorten die mag worden gedood met het geweer. Op grond van dit besluit mag ten behoeve van de volksgezondheid en openbare veiligheid, ter voorkoming van schade aan gewassen, vee, bossen, bedrijfsmatige visserij en wateren en ter voorkoming van schade aan flora en fauna beperking van de populatie verwilderde duiven plaatsvinden. Dit is toegestaan met de volgende middelen: hagel- en of kogelgeweer, vangkooi en kastval.

Op grond van artikel 3.18, eerste lid, in samenhang met het vierde lid, van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten, voor zover thans van belang, aan faunabeheereenheden, zo nodig in aanvulling op een aanwijzing, een opdracht geven om de omvang van een bij de opdracht aangeduide populatie van verwilderde dieren te beperken. Deze opdracht kan worden verleend voor de onderscheidenlijke redenen, genoemd in artikel 3.17, eerste lid, aanhef en onder a, b en c, van de Wnb. Bij het geven van een opdracht dienen wij op grond van 3.25, eerste lid, van de Wnb middelen aan te wijzen die voor het doden van de bedoelde dieren mogen worden gebruikt.

(Luchtdruk)geweer

In artikel 3.26, tweede lid, van de Wnb staat dat bij of krachtens algemene maatregel van bestuur het gebruik van het geweer, als bedoeld in het eerste lid, kan worden uitgesloten of beperkt en dat er regels kunnen worden gesteld. In artikel 3.13, eerste lid, van het Bnb staat omschreven waaraan een geweer dient te voldoen. Er geldt derhalve een verbod op het gebruik van geweren die niet aan die vereisten voldoet. Een luchtdrukgeweer voldoet niet aan die wettelijke vereisten uit artikel 3.13 van het Bnb. Voorts is op grond van artikel 3.26, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wnb verboden om een (luchtdruk)geweer te gebruiken op gronden, die niet voldoen aan de vereisten van een jachtveld, als bedoeld in artikel 3.12, eerste lid, van het Bnb.

Daarnaast is in artikel 3.26, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wnb in samenhang met artikel 3.16, eerste lid, aanhef en onder a en b, van het Bnb het verboden om het (luchtdruk)geweer te gebruiken tussen zonsondergang en zonsopkomst dan wel binnen de bebouwde kom of op terreinen als bedoeld in artikel 3.21, derde lid, van de Wnb. Ook is het verboden om een geweer te voorzien van een geluiddemper en/of een kunstmatige lichtbron dan wel enig ander instrument om in de nacht te schieten, wat is bepaald in artikel 3.26, tweede lid, aanhef en onder c, van de Wnb in samenhang met artikel 3.13, vierde lid, van het Bnb.

Op grond van artikel 3.26, derde lid, van de Wnb kan ontheffing worden verleend van de regels die krachtens artikel 3.26, eerste lid, aanhef en onder b, dan wel het tweede lid, van de Wnb in samenhang met artikel 3.13, eerste lid, van het Bnb, zijn gesteld aan het gebruik van het geweer.

Buiten gebouwen

In artikel 3.24, tweede lid, van de Wnb is het verboden zich buiten gebouwen te bevinden met bij algemene maatregel van bestuur aangewezen middelen die onder meer geschikt zijn voor het doden of vangen van dieren. Op grond van artikel 3.10, aanhef en onder e, van het Bnb geldt dit verbod niet ten aanzien van vangkooien, voor zover die geschikt en bestemd zijn voor het vangen van verwilderde duiven binnen de bebouwde kom. Daarentegen geldt ingevolge artikel 3.10, aanhef en onder g, van het Bnb het verbod van artikel 3.24, tweede lid, van de Wnb wel ten aanzien van netten, geschikt en bestemd om te worden gebruikt voor het vangen van vogels.

Ingevolge artikel 3.25, vierde lid, aanhef en onder a, van de Wnb kan (onder meer) bij het verlenen van een opdracht als bedoeld in artikel 25, eerste lid, van de Wnb ontheffing worden verleend van het verbod, bedoeld in artikel 3.24, tweede lid, van de Wnb, om zich onder meer buiten gebouwen te bevinden met aangewezen middelen die geschikt zijn voor het vangen of doden van dieren.

Beoordeling

Wettelijk belang

Meerdere professionele schadebestrijdingsbedrijven, zelfstandig werkzaam, werkzaam voor overheidsdiensten of ten dienste van overheidsdiensten, beogen in specifieke situaties de verwilderde duif te bestrijden. Hiermee worden meerdere belangen gediend, namelijk de volksgezondheid en openbare veiligheid, alsmede dient de bestrijding ter voorkoming van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden, industrieterreinen of begraafplaatsen.

De plaatsen waar duiven veelvuldig voorkomen zijn ofwel locaties waar altijd veel eten voorhanden is, dan wel op droge en warme plaatsen, waar ze in grote getalen samen kunnen roesten. Hierbij kan worden gedacht aan voedselverwerkende industrieën, waaronder supermarkten (ketens), dierentuinen, (pret)parken, petrochemische bedrijven alsmede garages en stations. De overlast is per type locatie verschillend.

Bij bedrijven die in de voedselverwerkende industrie opereren, is schade op meerdere vlakken mogelijk, bijvoorbeeld doordat partijen voedingsgrondstoffen verontreinigd raken of besmet raken, waardoor ze niet meer kunnen worden gebruikt. Ook zijn er bedrijven die aan de HACCP¹-eisen moeten voldoen, algemene normen voor een voedselveiligheidsmanagementsysteem, die de veiligheid en deugdelijkheid van voedingsmiddelen beheersen en borgen. Dit beheersproces dient ervoor te zorgen dat het productieproces van alle voedingsmiddelen gepaard gaat met zo weinig mogelijk risico op besmetting. Vanuit de overheid wordt ook gecontroleerd of aan de vereisten wordt voldaan en zo nodig sancties getroffen. De aanwezigheid van de verwilderde duif kan het naleven van die algemene veiligheidsnormen bemoeilijken.

Supermarkten(ketens) kunnen duifwerende maatregelen treffen, zoals het verbeteren van de hygiëne op locatie, duivenpinnen, en het plaatsen van netten. Het is niet altijd mogelijk om deze maatregelen te treffen, bijvoorbeeld als geen toestemming wordt gekregen van de eigenaar van een pand. Indien deze maatregelen niet afdoende zijn, kunnen die (uitwerpselen van) duiven naast een gevaar voor de voedselveiligheid tevens gevaar voor de volksgezondheid opleveren. Het inademen van opgedroogde uitwerpselen (stof) kan namelijk leiden tot (het doorgeven van) de papegaaienziekte, een besmettelijke ziekte (bacterie) die voor een ontsteking in de longen kan zorgen, maar ook mijten of andere bacteriën (zoals salmonella en ornothosis) en schimmels, die tevens tot allergieën kunnen leiden. Daarom is het in die situaties nodig om de verwilderde duiven te bestrijden.

Preventieve maatregelen kunnen eveneens bij openbare gelegenheden, maar ook bij af te sluiten locaties worden getroffen. Echter, indien de duiven in grote aantallen aanwezig zijn kan dit leiden tot hinder, overlast en schade door de agressieve werking van de uitwerpselen. Dit zorgt op de lange termijn voor aantasting aan kalksteen, metaal, stucwerk en gevels. Ook kunnen afvoerpijpen, dakgoten, ventilatiekanalen en schoorstenen verstopt raken door nestmateriaal en uitwerpselen. De vogelpoep zorgt daarnaast voor verkleuring, corrosie en afbladdering van beschilderde lakverf. Deze beschadigingen zijn moeilijk te repareren en brengen daardoor een hoop onnodige kosten met zich mee. Dit gebeurt bijvoorbeeld op locaties waar verwilderde duiven 's nachts in grote getalen droge, warmere plekken opzoeken, zoals parkeergarages, openbaar vervoer stations ed. De vogelpoep ligt dan niet alleen op de vloeren, trappen maar is ook op leuning, banken en auto's terug te vinden. Die drek (met ziektekiemen) veroorzaakt een glibberige situatie. Deze situaties doen ze tevens voor bij (recreatieve) locaties waar veel voedsel (of restanten daarvan) voorhanden is, zoals bij de dierentuin, of (pret)parken. Ook in de (petro)chemische industrieën leidt de duivenpoep tot schade door de corroderende werking van de uitwerpselen, maar vormt

¹ 'Hazard Analysis and Critical Control Point'

het tevens een risico voor de veiligheid. Doordat verwilderde duiven op allerlei precare plaatsen nestelen en roesten, zoals tussen en op leidingen, worden de controles en het onderhoud bij dit soort bedrijven door hun aanwezigheid en hun uitwerpselen bemoeilijkt. Daarnaast levert nestbouw van deze vogels tegen gesloten opslagsilo's (of op andere warme plaatsen) brandgevaar op. Om de controles en onderhoudswerkzaamheden veilig te kunnen uitvoeren, moeten Europese richtlijnen 1999/92/EG, ATEX 114 en ATEX 153, in acht worden genomen.

Gezien het vorenstaande zijn wij van oordeel dat het belang van de volksgezondheid, overlast en veiligheid in het geding is.

Middelen

Zoals hiervoor reeds is opgemerkt voldoet het luchtdrukgeweer niet aan de wettelijk eisen die aan een geweer worden gesteld, als bedoeld in artikel 3.13 van het Bnb. Daarnaast is ook het voorzien van het (luchtdruk)geweer met een geluidsdemper en / of kunstmatige lichtbron verboden.

Luchtdrukwapen

Het gebruik van vuurwapens is bij petrochemische en aanverwante bedrijven vaak niet mogelijk of zelfs verboden. Gebruik van vuurwapens in de open lucht of in een verwerkingshal, waarin regelmatig ontbrandbare stoffen en -gassen worden gebruikt, kan leiden tot brand- en explosiegevaar. Dit laatste is met name aan de orde bij schadebestrijding in een omgeving waar brandbare materialen worden geproduceerd, verwerkt, getransporteerd of opgeslagen, zoals in de petrochemische industrie, olie- en gaswinning. Zoals hiervoor reeds is opgemerkt, dienen de Europese richtlijnen te worden gevolgd om veilig te kunnen optreden.

In verband met explosie- en brandgevaar is het gebruik van een luchtdrukwapen bij dergelijke bedrijven wel veilig. Ook is dit middel meer geschikt om te gebruiken binnen gebouwen, omdat de kans op schade aan een gebouw aanzienlijk kleiner is. Het luchtdrukgeweer dient een mondingsenergie te hebben van minimaal 20 joules en maximaal 50 joules. Hiermee is de energie voldoende om een dodelijk schot te geven. Dit geldt ook voor buiten gebouwen binnen de bebouwde kom. Dit hebben wij vastgelegd in voorschrift 9. Voor het gebruik van het luchtdrukwapen kunnen wij op grond van artikel 3.26, derde lid, van de Wnb ontheffing verlenen.

Demper

Daarnaast wenst men gebruik te kunnen maken van een (luchtdruk)geweer met demper. Dit is echter verboden op grond van artikel 3.13, vierde lid, van het Bnb. Duiven roesten vaak in groepen. De demper voorkomt dat de overige duiven door het lossen van het schot opvliegen en gestrest gaan rondvliegen met als gevolg dat er nog meer wordt vervuild. Dit geldt eveneens voor het gebruik van een demper bij duiven die zich buiten gebouwen bevinden.

De geluidsdemper is vaak een vast ingebouwd bestanddeel van een luchtdrukgeweer. Op grond van de Wet wapens en munitie is het gebruik van een geluidsdemper in beginsel niet verboden. Het gebruik van een geluidsdemper bij een vuurwapen is daarentegen wel verboden. De minister kan – als er een redelijk belang kan worden aangetoond – een ontheffing verlenen voor het aanschaffen, voorhanden hebben en vervoeren van een geluidsdemper. De uitvoerder van deze opdracht draagt zelf de verantwoordelijkheid om voor deze ontheffing te zorgen. Artikel 3.26, derde lid, van de Wnb maakt het mogelijk om van voormelde verbodsbepaling ontheffing te verlenen.

Gebruik tussen zonsondergang en -opkomst

Op grond van artikel 3.16, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wnb is het verboden het geweer te gebruiken voor zonsopgang en na zonsondergang. Dit is echter wel gewenst, omdat gedurende de nacht minder of geen mensen aan het werk zijn en dit dus bevorderlijk is voor de veilige uitvoering van het afschot. Daarnaast heeft het nachtelijk afschot als voordeel dat de duiven 's nachts roesten en dus op bepaalde plekken stilzitten, veelal boven in hallen en constructieonderdelen. De duiven zoeken 's nachts locaties waar

de temperaturen iets hoger zijn (waaronder bij petrochemische bedrijven). Nachtelijk gebruik van het geweer, al dan niet met kunstlicht, maakt het afschot makkelijk, veilig en efficiënt. Op grond van artikel 3.26, derde lid, van de Wnb kunnen wij van voorstaand verbod ontheffing verlenen.

Bebouwde kom

Op grond van artikel 3.16, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bnb is het verboden een (luchtdruk)geweer te gebruiken binnen de bebouwde kom of op terreinen als bedoeld in artikel 3.21, derde lid, van de Wnb. Ook is het op grond van artikel 3.26, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wnb verboden om het (luchtdruk)geweer te gebruiken op gronden, niet zijnde een jachtveld dat voldoet aan bij algemene maatregel van bestuur gestelde regels.

Verwilderde duiven komen met name veel voor in de stedelijk omgeving, nabij supermarkten, bakkerijen, parkeergarages ed. Gelet hierop is het soms wenselijk binnen de bebouwde kom of op terreinen die niet voldoen aan een jachtveld-vereiste het (luchtdruk)geweer te kunnen gebruiken. Ook hiervoor kunnen wij op grond van artikel 3.26, derde lid, van de Wnb ontheffing verlenen.

Indien de uitvoerder voornemens is op te treden binnen de bebouwde kom dient dit vooraf gemeld dan wel afgestemd te worden met de burgemeester. Dit hebben wij vastgelegd in de voorschriften 6 en 7.

Toegestane munitie

Als munitie worden kogels gebruikt die niet vervormen bij het treffen (als bedoeld in artikel 3.14, derde lid, van het Bnb). Binnen de bebouwde kom mag uitsluitend het .22 kogelgeweer worden gebruikt, met kogels die maximaal een effectieve reikwijdte van 50 meter hebben.

Het luchtdrukgeweer mag binnen de bebouwde kom alleen worden gebruikt voor zover de mondingsenergie minimaal 20 en maximaal 50 joules is.

Het bestrijden van de verwilderde duiven en het aansluitend laag houden van het aantal duiven resulteert uiteindelijk in zowel minder gedode dieren, minder broedsels ter plaatse, minder schade en minder bijkomende gezondheids- en veiligheidsrisico's.

Vangkooi

Op sommige plaatsen zal bestrijding met behulp van het (luchtdruk)geweer ongewenst dan wel vanwege de veiligheidssituatie niet mogelijk zijn. Op die plaatsen kan een vangkooi worden ingezet. Het gebruik van vangkooien voor verwilderde duiven is binnen de bebouwde kom niet beperkt. Voor het gebruik ervan buiten de bebouwde kom, kunnen wij ontheffing verlenen op grond van artikel 3.25, vierde lid, aanhef en onder a, van de Wnb. Aangezien een vangkooi een niet-selectief middel is, dient de uitvoerder minimaal tweemaal per dag de vangkooi te controleren om elke bijgevangen vogel direct uit de vangkooi te laten. Voor de tussenliggende periode dient er voldoende eten en drinken in de vangkooi aanwezig te zijn. De gevangen verwilderde duiven dienen ter plaatse meteen te worden gedood (voorschrift 15) door middel van cervicale dislocatie. Hiermee wordt het onnodig lijden van de dieren (zoveel als mogelijk) voorkomen. Indien er publiek aanwezig is, dient de dodingshandeling van de verwilderde duif te worden afgeschermd van het publiek. De bestrijdingsactie dient verder minimaal één dag van te voren te worden gemeld bij de meldkamer van de politie van de gemeente waar de bestrijdingsactie plaats gaat vinden alsmede bij Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. Dit hebben wij vastgelegd in de voorschriften 11 en 12.

Netten

Tevens is ontheffing gevraagd voor het gebruik van netten, als bedoeld in artikel 3.10, aanhef en onder g, van het Bnb. In de toelichting² staat dat het begrip 'vangnet' onder meer mistnetten omvatten.

Beoogd wordt het gebruik van netten, al dan niet mechanisch voortgestuwd, niet zijnde 'mistnetten', als omschreven in artikel 3.11, tweede lid, van het Bnb. Uit de toelichting behorende bij het Bnb blijkt dat het

² Behorende bij het Bnb, Staatblad 2016, 383, p. 149.

Vogeltrekstation in Arnhem uitsluitend over deze mistnetten, die aan die specifieke vereisten voldoen, mag beschikken en gebruiken, voor zover daarmee vogels worden gevangen. In de toelichting op deze bepaling staat voorts dat het verbod ruimte laat voor het gebruik van andere netten, met een grotere maaswijdte en gemaakt van dikkere garens ten behoeve van het vangen van dieren. Aangezien bij het gebruik van netten sprake is van een niet-selectief vangmiddel, is het gebruik ervan in beginsel verboden, gelet op artikel 3.24, tweede lid, van de Wnb. Op grond van artikel 3.25, vierde lid, van de Wnb kunnen wij hiervan ontheffing verlenen.

De te gebruiken netten, mogen niet voldoen aan de vereisten voor een mistnet. Voor het gebruik van die netten wordt geen ontheffing verleend. Er moet zoveel mogelijk worden voorkomen dat andere vogels dan de verwilderde duif in deze netten terecht komen. Indien onverhoopt toch andere vogelsoorten worden aangetroffen dan dienen die terstond te worden vrijgelaten. Dit hebben wij geborgd in voorschrift 14. Uit het Plan van Aanpak dient te blijken dat er geen andere mogelijkheden zijn dan afschot of het gebruik van vangkooien. Indien ook de inzet van die middelen niet leiden tot een afname van de overlast veroorzaakt door verwilderde duiven op de betreffende locatie, kunnen netten al dan niet mechanisch voortgestuwd, niet zijnde mistnetten, worden ingezet. Dit is eveneens vastgelegd in voorschrift 14. De gevangen verwilderde duiven dienen ter plaatse meteen te worden gedood (voorschrift 15) door middel van cervicale dislocatie. Hiermee wordt het onnodig lijden van de dieren (zoveel als mogelijk) voorkomen. Indien er publiek aanwezig is, dient de dodingshandeling van de verwilderde duif te worden afgeschermd van het publiek.

Geldigheid eerdere opdracht

Bij besluit van 26 juli 2018 (kenmerk ODH-2018-00079241) is opdracht verleend voor de beperking van de populatie van de verwilderde duif in de Europoort te Rotterdam. Onderhavig besluit is geldig in de gehele provincie, waarmee ook wordt voorzien in de mogelijkheid om de populatie verwilderde duiven in de Europoort te beperken. Met het oog hierop is in het besluit van 26 juli 2018 bepaald dat de geldigheid van dat besluit van rechtswege komt te vervallen op het moment dat onderhavig besluit onherroepelijk is geworden.

De opdracht geldt vanaf de datum van verzending tot en met 15 april 2025.

De opdracht is te gebruiken door:

Professionele schadebestrijders kunnen, na schriftelijke toestemming van de FBE op basis van een bij de FBE ingediend en door FBE goedgekeurd Plan van Aanpak, overeenkomstig deze opdracht verwilderde duiven bestrijden. Dit is vastgelegd in voorschrift 2.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de opdracht te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de vergunning van de Wet natuurbescherming in het kader van de gebiedenbescherming (Natura 2000). Hiervoor zijn wij bevoegd gezag.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande concluderen wij dat ter beperking van de populatie verwilderde duiven een opdracht als bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, in samenhang met het vierde lid, van de Wnb kan worden gegeven. Bij de uitvoering van de opdracht mag gebruik worden gemaakt van het (luchtdruk)geweer al dan niet (onder strikte voorwaarden) in de bebouwde kom of op terreinen als bedoeld in artikel 3.21, derde lid, van de Wnb en op jachtvelden zoals bedoeld in artikel 3.26 eerste lid onder b, van de Wnb, gedurende het gehele etmaal, eventueel voorzien van een geluiddemper en/of kunstmatige lichtbron. Tevens mogen vangkooien en indien niet anders mogelijk is netten, al dan niet mechanisch voortgestuwd, niet zijnde mistnetten, worden ingezet.