



Zaaknummer : 01088274
Ons Kenmerk : ODH886896
Datum : 29-01-2024

Beschikking

Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

Onderwerp

Op 21 november 2023 hebben wij van de Faunabeheereenheid Zuid-Holland een aanvraag om ontheffing ontvangen als bedoeld in artikel 3.17, eerste lid, van de Wet natuurbescherming om ontheffing te verlenen op grond van artikel 3.5, tweede en vierde lid, in samenhang met artikel 3.8, tweede lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag is gebaseerd op het Faunabeheerplan Bever Zuid-Holland 2023-2029. Met de aanvraag wordt beoogd maatregelen te kunnen treffen tegen risico's of schade die door bevers worden veroorzaakt. Hierdoor worden mogelijk bevers verstoord en/of beverburchten en holen vernield en/of beschadigd. De maatregelen vinden plaats in het belang van de openbare veiligheid en ter voorkoming van ernstige schade aan met name gewassen, veehouderijen, bossen en andere vormen van eigendom. De aanvraag heeft betrekking op het gehele grondgebied van de provincie Zuid-Holland.

Bovengenoemde handelingen zijn verboden op grond van:

- artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de bever (*Castor fiber*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het beschadigen en vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de bever (*Castor fiber*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode vanaf de goedkeuring van het Faunabeheerplan Bever Zuid-Holland 2023-2029 tot het einde van de looptijd van het Faunabeheerplan, te weten 31 december 2029.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen, ex artikel 3.17, in samenhang met artikel 3.8, eerste lid van de Wet natuurbescherming, aan de Faunabeheereenheid Zuid-Holland, voor het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wet natuurbescherming, voor wat betreft het verstoren van bevers en het vernielen en beschadigen van beverburchten en holen.
- II. dat de ontheffing geldt voor het gehele grondgebied van de provincie Zuid-Holland;
- III. de voorschriften 1 tot en met 8 te verbinden aan deze ontheffing;
- IV. de aanvraag van 21 november 2023 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- V. dat deze ontheffing geldig is tot en met 31 december 2029.



Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Voorschriften voor de Faunabeheereenheid

- 1 De Faunabeheereenheid Zuid-Holland verleent voor uitvoering van de ontheffing schriftelijk of digitaal toestemming aan de betreffende uitvoerders.
- 2 De uitvoerder van de ontheffing dient te voldoen aan de gestelde uitvoeringsregels, zoals vermeld op het uitvoeringsformulier van de Faunabeheereenheid Zuid-Holland.
- 3 De uitvoerder van de handelingen zoals verleent in deze ontheffing dient (een kopie) van dit besluit en (een kopie) van het toestemmingsformulier, waarop de door de Faunabeheereenheid Zuid-Holland toegekende uitvoeringscode is vermeld, schriftelijk of digitaal te kunnen tonen.

Voorschriften voor de uitvoerder

- 4 Bij de keuze van een te nemen beheermaatregel dient het stroomschema (afbeelding 5.1) uit het Faunabeheerplan Bever Zuid-Holland 2023-2029 met toelichting te worden gevolgd, rekening houdend met de reikwijdte van deze ontheffing.
- 5 De beheermaatregelen dienen te worden uitgevoerd conform het Beverhandelingsprotocol Provincie Zuid-Holland (november 2023) van de Faunabeheereenheid Zuid-Holland.
- 6 De uitvoerder dient de uitgevoerde maatregelen bij beverschade of risico's in het kader van beveractiviteiten te registreren in Dora, het onlineregistratiesysteem van de Faunabeheereenheid Zuid-Holland.
- 7 Uiterlijk de dag voorafgaand aan de uitvoerende handeling dient vóór 20.00 uur door de uitvoerder een melding te worden gemaakt bij de Unit Groen, Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, via het e-mailadres toezichtnatuur@ozhz.nl onder vermelding 'flora en fauna', of telefonisch (inspreken op het antwoordapparaat) via 078-7708081. Bij de melding moet het volgende benoemd worden:
 - a. de uitvoeringscode/toestemmingsnummer;
 - b. de locatie;
 - c. de datum en tijdstip waarop de uit te voeren handeling zal plaatsvinden.
- 8 In afwijking van voorschrift 7, dient door de uitvoerder, in het geval van een noodsituatie zoals omschreven in paragraaf 2.2.1 van het Beverhandelingsprotocol Provincie Zuid Holland (november 2023), vooraf (niet zijnde een dag voorafgaand aan de uitvoerende handeling voor 20:00) een melding conform voorschrift 7 te worden gedaan van de te nemen maatregelen.

AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK

- Voor alle soorten - beschermd én onbeschermd - geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 21 november 2023 hebben wij van de Faunabeheereenheid Zuid-Holland (hierna: FBE ZH) een aanvraag om ontheffing ontvangen als bedoeld in artikel 3.17, eerste lid, van de Wet natuurbescherming om ontheffing te verlenen op grond van artikel 3.5, tweede en vierde lid, in samenhang met artikel 3.8, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag is gebaseerd op het Faunabeheerplan Bever Zuid-Holland 2023-2029 (hierna: Faunabeheerplan). Met de aanvraag wordt beoogd maatregelen te kunnen treffen tegen risico's of schade die door bevers worden veroorzaakt. Hierdoor worden mogelijk bevers verstoord en/of beverburchten en holen vernield en/of beschadigd. Deze maatregelen vinden plaats in het belang van de openbare veiligheid en ter voorkoming van ernstige schade aan met name gewassen, veehouderijen, bossen en andere vormen van eigendom. De aanvraag heeft betrekking op het gehele grondgebied van de provincie Zuid-Holland.

Aanvraag

De FBE ZH heeft een faunabeheerplan voor de bever opgesteld voor het beverbeheer in de provincie Zuid-Holland voor de beheerperiode 2023 – 2029. Voor de uitvoering van dit beheer is een ontheffing op grond van de Wnb benodigd.

De FBE ZH heeft bij de onderbouwing van deze ontheffingsaanvraag gebruik gemaakt van het Faunabeheerplan Bever Zuid-Holland 2023-2029 en het Beverhandelingsprotocol Zuid-Holland 2023.

Met de aanvraag wordt beoogd te kunnen ingrijpen en maatregelen te kunnen treffen wanneer graverijen van bevers zijn aangetroffen, dan wel holen of burchten zijn aangelegd of dammen zijn gebouwd en hierdoor schade of risico's ontstaan. Zie onder 'Ander bevredigende oplossing' in dit besluit en hoofdstuk 4 en 5 van het Faunabeheerplan Bever Zuid-Holland 2023-2029 voor een categorisering en voorbeelden van te nemen maatregelen. Door bovengenoemde maatregelen wordt de bever opzettelijk verstoord en worden tevens voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de bever beschadigd of vernield. Daarmee worden de verbodsbepalingen, zoals bedoeld in artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb overtreden. Ontheffing wordt daarom gevraagd van de verbodsbepalingen zoals vermeld in:

- artikel 3.5, tweede lid van de Wnb, voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de bever;
- artikel 3.5, vierde lid van de Wnb, voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de bever.

Relevante aangeleverde documenten

Ter onderbouwing van de aanvraag zijn de volgende documenten aangeleverd:

- Faunabeheerplan Bever Zuid-Holland 2023 – 2029, Faunabeheereenheid Zuid-Holland, Van Bommel FAUNAWERK, 13 oktober 2023 (ODH885133);
- Beverhandelingsprotocol Zuid-Holland 2023, Faunabeheereenheid Zuid-Holland, november 2023 (ODH910869).

Procedure

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Voor deze procedure geldt op grond van overgangsrecht nog het oude recht, in dit geval de Wet natuurbescherming.

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Bevoegd gezag

De handelingen worden verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.



Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 3.5, 3.8 en 3.17 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De bever is een van nature in Nederland in het wild levende soort, genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn.

Op grond van artikel 3.5 van de Wnb is het verboden:

- de bever opzettelijk te verstoren (tweede lid);
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de bever te beschadigen of te vernielen (vierde lid).

Op grond van artikel 3.8 van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, aanhef onder b, van de Wnb aan de orde is; en
- er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

In artikel 3.17, eerste lid, van de Wnb is bepaald dat wij ten behoeve van de beperking van de omvang van een populatie dieren ontheffing kunnen verlenen als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid van de Wnb.

Daarnaast is de bever door provincie Zuid-Holland¹ aangemerkt als icoonsoort. Wij geven ons soortenbeleid vorm aan de hand van Zuid-Hollandse icoonsoorten. Dit zijn soorten die gezamenlijk symbool staan voor landschappelijke en ecologische kwaliteiten in Zuid-Holland én/of voor maatschappelijke kwaliteiten en ecosysteemdiensten. Voor de bever heeft de provincie Zuid-Holland specifiek beleid vastgesteld. Zie de maatregel 'Omgaan met bevers in Zuid-Holland' in het omgevingsprogramma.²

Beoordeling

Het aantal bevers in Zuid-Holland neemt toe (zie toelichting onder "Staat van instandhouding"). Op sommige locaties kan de bever door zijn graverijen en aanleg van dammen, holen of burchten een gevaar zijn voor de openbare veiligheid en/of grote schade veroorzaken. Incidenten³ binnen de provincie Zuid-Holland als gevolg van beveractiviteiten, waarbij (snel) ingrijpen door bijvoorbeeld waterschappen geboden is, doen zich steeds vaker voor. Onderstaand wordt beoordeeld of aan de criteria van artikel 3.8, vijfde lid, van de Wnb wordt voldaan.

Belangenonderbouwing

De ontheffing wordt aangevraagd op grond van de belangen 'ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden en wateren en andere vormen van eigendom' en 'de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten'.

Openbare veiligheid

In paragraaf 3.1 van het Faunabeheerplan Bever Zuid-Holland 2023-2029 worden risico's voor de openbare veiligheid onderbouwd. In paragraaf 3.1.1 wordt de invloed van beveractiviteiten op waterkeringen beschreven. Bevers graven grote holenstelsels, bestaande uit gangen en kamers. Ondergravingen van oevers, taluds en waterkeringen zijn een groot risico voor de openbare (water)veiligheid en voor personen en machines aan de

¹ Visie Rijke Groenblauwe Leefomgeving, Provincie Zuid-Holland, 20 februari 2019.

² <https://omgevingsbeleid.zuid-holland.nl/omgevingsprogramma/maatregelen/5b9cd1d7-348a-4431-90e5-41b98ef40340>

³ Bijlage 3, Faunabeheerplan Bever 2023-2029, Faunabeheereenheid Zuid-Holland, Van Bommel FAUNAWERK, 13 oktober 2023
ODH886896



waterkant. De waterbeheerder heeft de taak de keringen aan de wettelijke normen te laten voldoen. Op het moment dat een door een bever gegraven gat, gang of hol in een waterkering zit, voldoet de kering niet meer aan de wettelijke normen en moet ingegrepen worden om de functie van de kering te behouden. Gangen van bevers zijn circa 35 cm breed en kunnen onder de grond doorlopen tot over een afstand van wel 20 meter van de waterlijn. Bij een ingang in de oever binnen 20 meter van een waterkering bestaat het risico dat het hol doorloopt tot in de waterkering. De hollen monden uit in kamers die een diameter hebben van wel 1,20 meter.

Daarnaast zijn er in het Faunabeheerplan waterkeringen aangewezen als 'hoog-risico-waterkeringen'. Dit zijn boezemkades⁴ en andere regionale keringen waar graafoverlasten van een bever een hoog risico voor de openbare veiligheid met zich meebrengt, zie ook hoofdstuk 3.1.2 van het Faunabeheerplan. De ligging (binnen het landschap of in relatie tot het gebruik van het achterland), afmeting, samenstelling van de dijken of de graafsnellheid bepalen het verhoogde risico tot een incident.

De Waterwet geeft normen voor de bergings- of afvoercapaciteit van regionale watersystemen. Het regionale watersysteem en de openbare ruimte, bijvoorbeeld nabij woningbouw, dienen zo te worden ingericht dat bij veel neerslag voldoende water kan worden geborgen of afgevoerd. Dit kan in de vorm van waterbergingsvijvers. Bevers kunnen aan- en afvoer van waterbergingen in open water, zoals waterbergingsvijvers, blokkeren, zie par. 3.1.3 van het Faunabeheerplan.

Paragraaf 3.1.4 beschrijft de invloed van de bever op het functioneren van een watersysteem. Op grond van artikel 5.2 van de Waterwet is de beheerder verplicht in daartoe aangewezen oppervlaktewatergebieden onder zijn beheer een peilbesluit vast te stellen. Dit betekent dat voor deze gebieden is vastgesteld wat het waterpeil moet zijn en tussen welke marges dit peil mag fluctueren. Vaak is er sprake van een zomer- en winterpeil of is er een fluctuerend peil vastgesteld binnen een bepaalde bandbreedte. Bevers bouwen dammen om de ingang van hun burcht of hol permanent onder water te zetten en om vanuit het water zwemmend hun voedsel te kunnen bereiken. Onder damvorming valt ook het verhogen van stuwen en het dichtzetten van duikers door bevers. De aanwezigheid van dammen kan leiden tot opstuwing, verminderde aan- en afvoer van water, afname van de waterbergingscapaciteit met schade aan gewassen op aangrenzende percelen als gevolg. Ook bestaat het risico dat door deze beveractiviteiten opstuwing bovenstrooms optreedt en de benedenstroomse peilvakken onvoldoende water krijgen. Dit is met name in veengebied zeer ongewenst in verband met onomkeerbare inklinking van de veenbodem.

Ondergraving van spoorlijnen en wegen is een risico voor de openbare veiligheid. Ook overstrooming van wegen door dammenbouw is een risico voor de veiligheid van het wegverkeer. Zie par. 3.1.5 van het Faunabeheerplan.

Het Faunabeheerplan beschrijft in hoofdstuk 4 en Bijlage 3 incidenten in Zuid-Holland veroorzaakt door de aanwezigheid van de bever. In de afgelopen twee jaar hebben zich veel meer incidenten voorgedaan dan de jaren daarvoor. Uit het overzicht van beverincidenten in bijlage 3 van het Faunabeheerplan blijkt dat het aantal bij de FBE ZH gemelde incidenten in Zuid-Holland toeneemt. Tevens blijkt hieruit dat in de meeste situaties ingrijpen noodzakelijk was. Gelet hierop en op bovenstaande is voldoende onderbouwd dat het nodig is om de gevraagde ontheffing te verlenen in het belang van de openbare veiligheid.

Ter voorkoming van schade aan met name gewassen, veehouderijen, bossen of andere vormen van eigendom

In paragraaf 3.2 van het Faunabeheerplan wordt de schade onderbouwd.

In paragraaf 3.2.1 wordt het volgende vermeld over schade aan percelen en/of gebouwen. Activiteiten van bevers, zoals graven, dammenbouw en andere blokkades van watergangen, duikers en dergelijke, kunnen ernstige schade veroorzaken aan gebouwen, percelen, gewassen, bossen en infrastructuur. Het betreft vooral schade als gevolg van ondergraving, vernatting en verdroging. De provincie Zuid-Holland heeft voor bijna het gehele grondgebied peilbesluiten voor het oppervlaktewater verplicht gesteld (afbeelding 2.2). Op grond van de Waterwet (artikel 5.2) is de waterbeheerder verplicht voor oppervlaktewatergebieden onder zijn beheer een peilbesluit vast te stellen. Dit

⁴ Boezemkade: een langs een water (de boezem) gelegen dijk die moet voorkomen dat de boezem bij hoog water het (lager gelegen) achtergelegen land binnenstroomt.



betekent dat voor deze gebieden is vastgesteld wat het waterpeil moet zijn en tussen welke marges het peil mag fluctueren. Vaak is er sprake van een apart zomer- en winterpeil. Afhankelijk van de situatie en de eigenschappen van de naastgelegen percelen, wordt bepaald of er voor het landgebruik (zoals bebouwing, landbouw) problemen ontstaan. Indien wateroverlast of schade door droogte mogelijk is, wordt een hydrologische afweging op basis van het peilbesluit en de normen voor wateroverlast gemaakt. Zodra door een beveractiviteit het maximumpeil overschreden of het minimumpeil onderschreden dreigt te worden, kan wateroverlast of droogte optreden met mogelijk ernstige schade als gevolg. Deze vernatting of verdroging kan tot ernstige gewasschade leiden bij landbouwpercelen, maar ook tot hoge schades aan woningen en andere gebouwen. Schade kan ook optreden als gevolg van door bevers veroorzaakte bovenstroomse opstuwning waardoor benedenstroomse peilvakken onvoldoende water krijgen. Doorgegraven kades kunnen leiden tot leeglopen van peilvakken. Verdroging is met name in veengebied zeer ongewenst in verband met onomkeerbare inklinking van de bodem, waardoor ook schade aan woningen en andere gebouwen optreedt.

Tevens veroorzaken bevers knaag- en vraatschade aan hobbymatig geteelde gewassen en (sier)bomen en -struiken. Afhankelijk van de locatie waar dergelijke schade plaatsvindt kan dit ook leiden tot aantasting van cultuurhistorisch erfgoed, landschap of karakteristieke landschapselementen, al dan niet in eigendom van particulieren, stichtingen of gemeenten. Verder kan knaagschade en graafschade optreden aan allerlei objecten aan de waterkant, zoals aanlegsteigers en beschoeiingen.

De schade door bevers kan leiden tot aanzienlijke kosten, zoals onder andere blijkt uit bijlage 3 van het Faunabeheerplan, met onder andere het overzicht van de beverincidenten die zich in de afgelopen jaren in de provincie Zuid-Holland hebben voorgedaan.

Hiermee is voldoende onderbouwd dat het nodig is om de gevraagde ontheffing te verlenen in het belang ter voorkoming van schade aan met name gewassen, veehouderijen, bossen of andere vormen van eigendom.

Conclusie belangenonderbouwing

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat er voldoende onderbouwing is voor het verlenen van de aangevraagde ontheffing in het belang van de openbare veiligheid en ter voorkoming van ernstige schade aan met name gewassen en andere vormen van eigendom.

Geen andere bevredigende oplossing

In paragraaf 5.2 van het Faunabeheerplan worden de mogelijke maatregelen tegen beverschade benoemd. In paragraaf 5.4 van het Faunabeheerplan staat dat de escalatieladder wordt ingevuld door het stroomschema (afbeelding 5.1 van het Faunabeheerplan). In par. 5.7 wordt per maatregel een aantal andere oplossingen beschreven waarbij telkens wordt aangegeven in welke mate dit wel of niet als een bevredigende oplossing kan worden beschouwd.

Om ervoor te zorgen dat een handeling een zo min mogelijk negatieve impact heeft op de aanwezigheid van de bever, wordt gebruik gemaakt van een stroomschema, zie afbeelding 5.1 in paragraaf 5.4 van het Faunabeheerplan. Het stroomschema beschrijft de volgorde van de te nemen stappen in een situatie van een beverincident, waarbij het mogelijk gewenst is reactief preventieve maatregelen te nemen, welke in een escalatieladder staan. Het uitgangspunt van deze escalatieladder is dat in eerste instantie wordt gekozen voor de uitvoering van de minst ingrijpende maatregel. Als de betreffende maatregel niet uitvoerbaar is, of niet leidt tot het gewenste resultaat, kan overgegaan worden op de volgende, meer ingrijpende, maatregel. De situatie wordt op deze manier te allen tijde geëvalueerd door middel van het stroomschema.

In het stroomschema zijn de ernst van de schade en/of het risico (verticale as) afgezet tegen de te nemen maatregelen die in de volgorde van minder naar meer ingrijpend voor de bever (horizontale as, aangeduid als 'escalatieladder') zijn afgezet. De minst ingrijpende maatregelen zien enkel op de aantasting van het functionele leefgebied van de bever (geel gekleurd), vervolgens maatregelen die voortplantings- en rustplaatsen van de bever aantasten (oranje). Naarmate de schade en/of risico als 'onacceptabel' wordt aangeduid, of een eerder getroffen maatregel uit de escalatieladder niet tot het gewenste effect heeft geleid, mag een kolom naar rechts worden opgeschoven en dus gebruik gemaakt worden van een meer ingrijpende maatregel.



In paragraaf 5.7 wordt per maatregel andere oplossingen beschreven waarbij telkens wordt aangegeven in welke mate dit wel of niet als een bevredigende oplossing kan worden beschouwd. Iedere maatregel uit het stroomschema is berekend op de kosten en haalbaarheid. Deze twee factoren bepalen de 'redelijkheid' van de te nemen maatregel en daarmee ook of het een 'andere bevredigende oplossing' is in de zin van artikel 3.8, vijfde lid, sub a van de Wnb.

Conclusie andere bevredigende oplossingen

Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering zijn wij van mening dat er voldoende aannemelijk is gemaakt dat situaties zullen voorkomen waarin redelijkerwijs geen andere bevredigende oplossingen voorhanden zijn dan het overtreden van de verbodsbepalingen, zoals opgenomen in artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb.

Staat van instandhouding

In paragraaf 2.5 van het Faunabeheerplan wordt de staat van instandhouding van de bever beschreven. In 1988 is de bever geïntroduceerd in Nederland, waarna de populatie gestaag gegroeid is. Rond 2010 waren er circa 500 bevers in Nederland en in 2021 schatte de Zoogdierverseniging de beverpopulatie op 5000 dieren. In 2023 wordt de omvang van de landelijke populatie geschat op zo'n 6000 exemplaren (met een leeftijd ouder dan één jaar). Voor Zuid-Holland schat de Zoogdierverseniging⁵ het huidige aantal bevers op circa 720 exemplaren van één jaar of ouder. Per jaar zullen naar verwachting deze aantallen exponentieel met 20% groeien, waarbij de populatie zich mogelijk elke vier jaar verdubbelt.⁶

In het Faunabeheerplan staat dat de staat van instandhouding van een soort volgens de Wet natuurbescherming (artikel 1.1) als gunstig beschouwd wordt indien:

1. uit populatiedynamische gegevens blijkt dat de betrokken soort nog steeds een levensvatbare component is van de natuurlijke habitat waarin deze voorkomt, en dat vermoedelijk op lange termijn zal blijven, en
2. het natuurlijke verspreidingsgebied van die soort niet kleiner wordt of binnen afzienbare tijd lijkt te zullen worden, en
3. er een voldoende grote habitat bestaat en waarschijnlijk zal blijven bestaan om de populaties van die soort op lange termijn in stand te houden.

Voor een gunstige staat van instandhouding van de landelijke beverpopulatie er volgens het Natura 2000 profielendocument van de bever⁷ tenminste één populatie van bevers dient te zijn ter grootte van 500 exemplaren. De bevers in Zuid-Holland zijn niet geïsoleerd, maar zijn onderdeel van de populatie Maastricht-Lelystad-Rotterdam. In de provincies Limburg, Noord-Brabant en Flevoland bevinden zich de grootste aantallen bevers. In Zuid-Holland zijn de bevers momenteel vooral te vinden in het voor hen optimale rivierenlandschap in het zuiden van de provincie, maar inmiddels is ook gebleken dat door overvolle beverterritoria de bever zich verder verspreidt naar het suboptimale polderlandschap. De staat van instandhouding mag worden beoordeeld op het niveau van de populatie, waar de betreffende populatie (in dit geval de Zuid-Hollandse populatie) deel van uitmaakt. Het is voldoende als de populatie in Zuid-Holland onderdeel is van een duurzame populatie en bijdraagt aan het behouden van de gunstige staat van instandhouding op landelijk niveau.⁸

Het verspreidingsgebied, ook in Zuid-Holland wordt steeds groter en zal zeker niet binnen afzienbare tijd kleiner gaan worden. Er is voldoende geschikt leefgebied, ook in Zuid-Holland, om de populatie op lange termijn in stand te houden.

⁵ Notitie over risico's op schade door vernatting ten gevolge van beverdammen in Zuid-Holland, drs. J. Thissen, 22 september 2021

⁶ P. 24 Faunabeheerplan Bever 2023-2029, Faunabeheereenheid Zuid-Holland, Van Bommel FAUNAWERK, 13 oktober 2023

⁷ https://www.natura2000.nl/sites/default/files/profielen/Profielen_HRSoorten_Actueel/Profiel_soort_H1337.pdf

⁸ P.26 Faunabeheerplan Bever 2023-2029, Faunabeheereenheid Zuid-Holland, Van Bommel FAUNAWERK, 13 oktober 2023
ODH886896



Op grond van deze ontheffing kunnen alleen bevers worden verstoord en/of beverburchten en holen worden vernield en/of beschadigd. Doden maakt geen onderdeel uit van het besluit. In paragraaf 5.8 staat dat de mogelijke maatregelen zoals beschreven in paragraaf 5.2, gezien de voorgeschreven werkwijze, geen afbreuk doen aan de staat van instandhouding aangezien de grote aaneengesloten Nederlandse populatie van circa 5.500 bevers van meer dan één jaar oud, waar de bevers in Zuid-Holland deel van uit maken, blijft groeien. Gelet hierop en op vorenstaande is uitgesloten dat met de uit te voeren handelingen een negatief effect te verwachten is op de gunstige staat van instandhouding van de populatie bevers in Zuid-Holland. Er wordt daardoor geen afbreuk gedaan aan het streven de beverpopulatie in zijn natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande concluderen wij dat een ontheffing als bedoeld in artikel 3.17, in samenhang met artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming kan worden verleend om bevers te verstoren en beverburchten en holen in waterkeringen, wegen en overige infrastructuur te vernielen en te beschadigen.