



Zaaknummer : 01077498
Ons Kenmerk : ODH931240
Datum : 27-02-2024

Beschikking

Wet natuurbescherming – Beheer en schadebestrijding

Onderwerp

Op 31 juli 2023 ontvingen wij de aanvraag als bedoeld in artikel 3.17, eerste lid, van de Wet natuurbescherming om ontheffing te verlenen op grond van artikel 3.10, tweede lid, in samenhang met artikel 3.8, tweede lid, alsmede artikel 3.26, derde lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag heeft betrekking op de uitvoering van het 'Faunabeheerplan konijn Zuid-Holland 2023-2029' voor zover betrekking hebbend op beheer van het konijn ter voorkoming van schade op specifieke locaties gelegen in de provincie Zuid-Holland, te weten bij dijken/kaden die dienen ter kering van wateren, taluds van wegen en spoorwegen, op industrieterreinen, begraafplaatsen en sportvelden en op overige locaties, te weten openbare locaties waar door graverij door konijnen verzakking van bebouwing of schade vergelijkbaar met de schade die konijnen op sportvelden kunnen veroorzaken, is of dreigt te ontstaan. Ten behoeve van dit beheer wordt verzocht gebruik te maken van: het geweer, het luchtdrukgeweer al dan niet voorzien van een geluiddemper, het geweer dan wel luchtdrukgeweer gedurende het gehele etmaal, het geweer dan wel luchtdrukgeweer voorzien van een kunstmatige lichtbron, een voorziening om de prooi te verlichten, een vizier met beeldomzetter, een elektronische beeldversterker of enig ander instrument om in de nacht te schieten, het geweer dan wel luchtdrukgeweer binnen de bebouwde kom en daaraan grenzende terreinen en binnen de afpalingskring van een eendenkooi. Tevens wordt verzocht gebruik te kunnen maken van de volgende (aantoonbaar gefokte) jachtvogels: haviken, slechtvalken en woestijnbuiszeters en van honden, fretten, vangkooien/kastvallen, vangnetten en buidels.

Ontheffing wordt gevraagd van de verboden zoals genoemd in:

- artikel 3.10, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wet natuurbescherming, voor wat betreft het vangen en doden van het konijn (*Oryctolagus cuniculus*) in het belang van:
 - o Ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden en wateren en andere vormen van eigendom (artikel 3.8, vijfde lid, aanhef en onder b, sub 2);
 - o Volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten (artikel 3.8, vijfde lid, aanhef en onder b, sub 3);
 - o Ter voorkoming van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden, schietterreinen, industrieterreinen, kazernes, of begraafplaatsen (artikel 3.10, tweede lid, aanhef en onder b).
- artikel 3.26, eerste lid, aanhef en onder b, voor wat betreft het gebruik van het geweer in een jachtveld dat niet aan de krachtens algemene maatregel van bestuur gestelde regels voldoet;
- de krachtens artikel 3.26, tweede lid, van de Wet natuurbescherming gestelde regels, voor wat betreft:
 - o artikel 3.13, eerste lid, van het Besluit natuurbescherming, voor wat betreft het gebruik van een luchtdrukgeweer;
 - o artikel 3.13, vierde lid, van het Besluit natuurbescherming, voor wat betreft het gebruik van een luchtdrukgeweer voorzien van een geluiddemper;
 - o artikel 3.13, vierde lid, van het Besluit natuurbescherming, voor wat betreft het gebruik van een (luchtdruk)geweer voorzien van een kunstmatige lichtbron, een voorziening om de prooi te verlichten, een vizier met beeldomzetter, een elektronische beeldversterker of enig ander instrument om in de nacht te schieten;
 - o artikel 3.16, eerste lid, aanhef en onder a, van het Besluit natuurbescherming, voor wat betreft het gebruik van een (luchtdruk)geweer voor zonsopgang en na zonsondergang;



- artikel 3.16, eerste lid, aanhef en onder b, van het Besluit natuurbescherming, voor wat betreft het gebruik van een (luchtdruk)geweer binnen de bebouwde kom of op terreinen als bedoeld in artikel 3.21, derde lid, van de Wet natuurbescherming;
- artikel 3.16, eerste lid, aanhef en onder c, van het Besluit natuurbescherming, voor wat betreft het gebruik van een (luchtdruk)geweer binnen de afpalingskring van een eendenkooi als bedoeld in artikel 3.21, eerste lid, aanhef en onder d, van de Wet natuurbescherming.

De ontheffing wordt aangevraagd voor de looptijd van het Faunabeheerplan, te weten tot en met 15 juli 2029.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen;
- II. dat ter uitvoering van de ontheffing als bedoeld onder beslispoint I, gebruik gemaakt mag worden van de volgende middelen:
 - luchtdrukgeweer met een kaliber van minimaal 5,5 mm en maximaal 7,62 mm, een mondingsenergie van tenminste 20 joule en slugs en/of pellets met een gewicht van minimaal 15 grain welke bedoeld zijn voor jacht, beheer of schadebestrijding;
 - geweer;
 - honden, niet zijnde lange honden;
 - haviken;
 - slechtvalken;
 - woestijnbuizerds;
 - fretten;
 - vangkooien/kastvallen;
 - buidels, en
 - vangnetten.
- III. ter uitvoering van de ontheffing als bedoeld onder beslispoint I, ontheffing te verlenen van de verboden zoals genoemd in de krachtens artikel 3.26, tweede lid, van de Wet natuurbescherming gestelde regels voor wat betreft;
 - het gebruik van een luchtdrukgeweer (artikel 3.13, eerste lid, van het Besluit natuurbescherming);
 - het gebruik van een luchtdrukgeweer voorzien van een geluiddemper en/of een kunstmatige lichtbron, een voorziening om de prooi te verlichten, een vizier met beeldomzetter, een elektronische beeldversterker of enig ander instrument om in de nacht te schieten (artikel 3.13, vierde lid, van het Besluit natuurbescherming);
 - het gebruik van een (luchtdruk)geweer tussen zonsondergang en zonsopkomst (artikel 3.16, eerste lid, aanhef en onder a, van het besluit natuurbescherming);
 - het gebruik van een (luchtdruk)geweer op gronden, die niet voldoen aan de eisen van een jachtveld, zoals gesteld in artikel 3.12 van het Besluit natuurbescherming;
 - het gebruik van een (luchtdruk)geweer binnen de bebouwde kom of op terreinen als bedoeld in artikel 3.21, derde lid, van de Wet natuurbescherming, zoals gesteld in artikel 3.16, eerste lid, aanhef en onder b, van het Besluit natuurbescherming;
 - betreft het gebruik van een (luchtdruk)geweer binnen de afpalingskring van een eendenkooi als bedoeld in artikel 3.21, eerste lid, aanhef en onder d, van de Wet natuurbescherming, artikel 3.16, eerste lid, aanhef en onder c, van het Besluit natuurbescherming.
- IV. de in het vervolg van dit besluit opgenomen voorschriften te verbinden aan deze ontheffing;



- V. dat deze ontheffing geldig is vanaf bekendmaking van dit besluit en tot het einde van de looptijd van het Faunabeheerplan, te weten tot en met 14 juli 2029.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Voorschriften voor de Faunabeheereenheid Zuid-Holland

1. De Faunabeheereenheid Zuid-Holland verleent voor uitvoering van de ontheffing schriftelijk of digitaal toestemming aan de betreffende uitvoerders.
2. De Faunabeheereenheid Zuid-Holland zal de uitvoerder alleen toestemming geven voor gebruik van de ontheffing voor wat betreft het gebruik van het (luchtdruk)geweer op gronden die qua afmetingen niet aan de jachtveldvereisten voldoen, indien er door fysieke barrières geen mogelijkheid bestaat om tot een bejaagbaar jachtveld te komen.
3. De Faunabeheereenheid Zuid-Holland kan pas toestemming verlenen voor de uitvoering van de ontheffing voor wat betreft het gebruik van een (luchtdruk)geweer op gronden die geen onderdeel uitmaken van een bejaagbaar veld en bij terreinen die gelegen zijn binnen de bebouwde kom of op terreinen als bedoeld in artikel 3.21, derde lid, van de Wet natuurbescherming nadat de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid aan de Omgevingsdienst Haaglanden een positief advies ten aanzien van de veiligheidsbeoordeling heeft gegeven. Bij verandering van uitvoerder of inrichting van het terrein dient een nieuwe veiligheidsbeoordeling gedaan te worden.

Voorschriften voor de uitvoerder

4. De uitvoerder van de ontheffing dient te voldoen aan de door de Faunabeheereenheid Zuid-Holland gestelde uitvoeringsregels zoals vermeld op het toestemmingsformulier van de Faunabeheereenheid Zuid-Holland.
5. De uitvoerder van de ontheffing dient (een kopie van) het toestemmingsformulier, waarop de door de Faunabeheereenheid Zuid-Holland toegekende uitvoeringscode is vermeld, schriftelijk of digitaal te kunnen tonen.
6. Uiterlijk één dag voorafgaand aan een actie dient voor 20:00 uur door de uitvoerder melding van de actie te worden gemaakt bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, afdeling Toezicht en Handhaving, team Groene Wetten. E mailadres voor meldingen is meldingWnb@ozhz.nl, telefoonnummer is 078-7708081 (inspreken op antwoordapparaat). Hierbij moet de uitvoeringscode worden vermeld, evenals de locatie en de datum, de diersoort en de naam.
7. Indien de uitvoerder voornemens is op te treden op een voor publiek toegankelijke ruimte binnen de bebouwde kom of op terreinen als bedoeld in artikel 3.21, derde lid, van de Wet natuurbescherming, dienen bij het gebruik van de bij deze opdracht toegestane middelen de werkwijze, locatie, omstandigheden en te gebruiken middelen vooraf afgestemd te worden met de gemeente.
8. Voor het gebruik van het (luchtdruk)geweer binnen de afpalingskring van een eendenkooi dient de uitvoerder te beschikken over een schriftelijke toestemming van de kooiker van de eendenkooi ter plaatse. In deze toestemming kan de kooiker beperkingen stellen aan het beheer.
9. Bij sportvelden, begraafplaatsen of andere vormen van eigendom in een duingebied, of direct grenzend aan een duingebied, dient het terrein waar het beheer plaatsvindt voorzien te zijn van een konijnen werende afrastering.

AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK

- Voor alle soorten - beschermd én onbeschermd - geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 31 juli 2023 hebben wij van de Faunabeheereenheid Zuid-Holland (hierna: FBE Zuid-Holland) een aanvraag als bedoeld in artikel 3.17, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen om ontheffing te verlenen op grond van artikel 3.10, tweede lid, in samenhang met artikel 3.8, tweede lid, alsmede artikel 3.26, derde lid, van de Wnb. De aanvraag om ontheffing heeft betrekking op de uitvoering van het 'Faunabeheerplan konijn Zuid-Holland 2023-2029' (hierna ook: Faunabeheerplan) in de provincie Zuid-Holland voor zover betrekking hebbend op beheer van het konijn ter bestrijding en voorkoming van schade aan dijken/kaden die dienen ter kering van water, taluds van wegen en spoorwegen, industrieterreinen, begraafplaatsen, sportvelden en overige locaties, te weten openbare locaties waar door graverij door konijnen verzakking van bebouwing of schade vergelijkbaar met de schade die konijnen op sportvelden kunnen veroorzaken, is of dreigt te ontstaan, gelegen. Ten behoeve van dit beheer wordt verzocht gebruik te maken van: het geweer, het luchtdrukgeweer al dan niet voorzien van een geluiddemper, het geweer dan wel luchtdrukgeweer gedurende het gehele etmaal, het geweer dan wel luchtdrukgeweer voorzien van een kunstmatige lichtbron, een voorziening om de prooi te verlichten, een vizier met beeldomzetter, een elektronische beeldversterker of enig ander instrument om in de nacht te schieten, het geweer dan wel luchtdrukgeweer binnen de bebouwde kom en daaraan grenzende terreinen en binnen de afpalingskring van een eendenkooi. Tevens wordt verzocht gebruik te kunnen maken van de volgende (aantoonbaar gefokte) jachtvogels: haviken, slechtvalken en woestijnbuizerds en van honden, fretten, vangkooien/kastvallen, vangnetten en buidels.

Aanvraag

Bij besluit van 12 juli 2023 is het 'Faunabeheerplan konijn Zuid-Holland 2023-2029' voor de periode 12 juli 2023 tot en met 14 juli 2029 goedgekeurd. Het beheer van konijnen in Zuid-Holland zal worden uitgevoerd volgens dit Faunabeheerplan. Het konijnenbeheer is grotendeels een voortzetting van het in de vorige Faunabeheerplan periode uitgevoerde beheer.

Het konijnenbeheer vond in voorgaande jaren tevens plaats op grond van de landelijke vrijstellingsregeling. In het Faunabeheerplan is aangegeven dat de uitvoering van de landelijke vrijstelling niet afdoende is om schade te voorkomen¹. In par. 8.1 onderbouwt de FBE Zuid-Holland waarom een ontheffing voor beheer noodzakelijk is. Het beheer op grond van de mogelijkheden die de landelijke vrijstelling biedt, is overdag niet mogelijk vanuit veiligheidsoverwegingen vanwege de (noodzakelijke) aanwezigheid van mensen op die locaties of levert onvoldoende resultaat op omdat het konijn vooral 's nachts actief is.

Met deze aanvraag wordt verzocht om ontheffing te verlenen om het beheer van konijnen met aanvullende middelen en maatregelen mogelijk te maken ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden en wateren en andere vormen van eigendom, in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten en ter voorkoming van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden, schietterreinen, industrieterreinen, kazernes, of begraafplaatsen. Onder deze categorieën vallen onder andere de schade aan dijken/kaden die dienen ter kering van water, taluds van wegen en spoorwegen, industrieterreinen, begraafplaatsen, sportvelden en overige locaties. Hieronder verstaan we openbare locaties waar door graverij door konijnen verzakking van bebouwing of schade vergelijkbaar met de schade die konijnen op sportvelden kunnen veroorzaken, is of dreigt te ontstaan, bijvoorbeeld schade aan trottoirs en recreatiegebieden e.d.. In de overwegingen onder het kopje Locaties wordt dit nader toegelicht. De ontheffing wordt aangevraagd voor de looptijd van het Faunabeheerplan.

¹ [Faunabeheerplan konijn Zuid-Holland 2023-2029](#), par. 1.5
ODH931240



Ontheffing wordt gevraagd van de verboden zoals genoemd in:

- artikel 3.10, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wnb, voor wat betreft het vangen en doden van het konijn (*Oryctolagus cuniculus*) in het belang van:
 - o Ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden en wateren en andere vormen van eigendom (artikel 3.8, vijfde lid, aanhef en onder b, sub 2);
 - o Volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten (artikel 3.8, vijfde lid, aanhef en onder b, sub 3);
 - o Ter voorkoming van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden, schietterreinen, industrieterreinen, kazernes, of begraafplaatsen (artikel 3.10, tweede lid, aanhef en onder b).
- artikel 3.26, eerste lid, aanhef en onder b, voor wat betreft het gebruik van het geweer in een jachtveld dat niet aan de krachtens algemene maatregel van bestuur gestelde regels voldoet;
- de krachtens artikel 3.26, tweede lid, van de Wnb gestelde regels, voor wat betreft:
 - o artikel 3.13, eerste lid, van het Besluit natuurbescherming, voor wat betreft het gebruik van een luchtdrukgeweer;
 - o artikel 3.13, vierde lid, van het Besluit natuurbescherming, voor wat betreft het gebruik van een luchtdrukgeweer voorzien van een geluiddemper;
 - o artikel 3.13, vierde lid, van het Besluit natuurbescherming, voor wat betreft het gebruik van een (luchtdruk)geweer voorzien van een kunstmatige lichtbron, een voorziening om de prooi te verlichten, een vizier met beeldomzetter, een elektronische beeldversterker of enig ander instrument om in de nacht te schieten;
 - o artikel 3.16, eerste lid, aanhef en onder a, van het Besluit natuurbescherming, voor wat betreft het gebruik van een (luchtdruk)geweer voor zonsopgang en na zonsondergang;
 - o artikel 3.16, eerste lid, aanhef en onder b, van het Besluit natuurbescherming, voor wat betreft het gebruik van een (luchtdruk)geweer binnen de bebouwde kom of op terreinen als bedoeld in artikel 3.21, derde lid, van de Wnb;
 - o artikel 3.16, eerste lid, aanhef en onder c, van het Besluit natuurbescherming (hierna: Bnb), voor wat betreft het gebruik van een (luchtdruk)geweer binnen de afpalingskring van een eendenkooi als bedoeld in artikel 3.21, eerste lid, aanhef en onder d, van de Wnb.

De ontheffing wordt aangevraagd voor de looptijd van het Faunabeheerplan, te weten tot 15 juli 2029.

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Aanvraagformulier Faunabeheereenheid Zuid-Holland, 10 juli 2023 (ODH773044);
- Faunabeheerplan Konijn Zuid-Holland 2023-2029, Faunabeheereenheid Zuid-Holland, juli 2023 (ODH773045).

Procedure

De uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) en artikel 5.1 van de Wnb zijn op deze beschikking van toepassing.

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Op grond van de Invoeringswet Omgevingswet is het oude recht, in dit geval de Wet natuurbescherming, van toepassing op onderhavige procedure.

Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.



Zienswijzen PM

De ontwerpbeschikking heeft ter inzage gelegen van 5 januari 2024 tot 22 februari 2024

Er zijn geen zienswijzen ingebracht.

Wijziging ten opzichte van ontwerpbeschikking PM

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn geen wijzigingen aangebracht.

Toetsingskader en grondslag beschikking

Deze aanvraag is getoetst aan de artikelen 3.8, 3.10, 3.17 en 3.26 van de Wnb, de Omgevingsverordening Zuid-Holland en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland (verder: de beleidsregel). Tevens is het Omgevingsprogramma van de provincie Zuid-Holland betrokken.²

Het konijn is een van nature in Nederland in het wild levend dier, genoemd in de bijlage behorende bij artikel 3.10 van de Wnb, Onderdeel A, van de Wnb.

Op grond van artikel 3.10, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wnb is het verboden konijnen opzettelijk te doden of te vangen.

In artikel 3.17, eerste lid, van de Wnb is bepaald dat wij ten behoeve van de beperking van de omvang van een populatie konijnen ontheffing kunnen verlenen als bedoeld in artikel 3.10, tweede lid, in samenhang met artikel 3.8, tweede lid, van de Wnb.

Een ontheffing wordt slechts verleend indien:

- deze beperking nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.17, eerste lid, onder c in samenhang gelezen met onderdeel b, van de Wnb aan de orde is;
- er geen andere bevredigende oplossing bestaat; en
- de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort.

Landelijke vrijstelling

Op grond van artikel 3.15, tweede lid, van de Wnb, juncto artikel 3.1, tweede lid, van de Regeling natuurbescherming is bepaald dat het konijn mag worden gedood in het kader van de volgende belangen:

- schade aan de wilde flora of fauna, of natuurlijke habitats;
- ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
- ter voorkoming van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden, schietterreinen, industrieterreinen, kazernes, of begraafplaatsen.

Op grond van artikel 3.25, tweede lid, van de Wnb, juncto artikel 3.3, derde lid, van de Regeling natuurbescherming is bepaald dat er gebruik gemaakt mag worden van de volgende middelen ter uitvoering van de vrijstelling:

- geweren;
- honden, niet zijnde lange honden;
- roofvogels: haviken, slechtvalken en woestijnbuizers;
- fretten;
- kastvallen;
- vangkooien; en
- buidels.

² <https://omgevingsbeleid.zuid-holland.nl/omgevingsprogramma/maatregelen/79c6f80d-5bda-4099-9106-62a46437161a>
ODH931240



Middelen

Op grond van artikel 3.26, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wnb is het verboden het geweer te gebruiken op gronden, niet zijnde een jachtveld dat voldoet aan bij of krachtens algemene maatregel van bestuur gestelde regels. Op grond van artikel 3.26, tweede lid, onder a en c, van de Wnb kunnen regels worden gesteld over het (gebruik van) het geweer en het gebruik van middelen op, aan of bij het geweer.

In artikel 3.13, eerste lid, tweede en derde lid van het Besluit natuurbescherming staan de regels die zijn gesteld aan het geweer. Hieruit volgt dat het luchtdrukgeweer afwijkt van de wettelijke regels. In artikel 3.13, vierde lid, van het Bnb is bepaald dat het geweer niet is voorzien van een geluiddemper, een kunstmatige lichtbron, een voorziening om de prooi te verlichten, een vizier met beeldomzetter, een elektronische beeldversterker of enig ander instrument om in de nacht te schieten. Daarnaast is het krachtens artikel 3.16, eerste lid, onder a, b en c, van het Bnb verboden om het geweer te gebruiken voor zonsopgang en na zonsondergang, binnen de bebouwde kom of op terreinen als bedoeld in artikel 3.21, derde lid, van de Wnb en binnen de afpalingskring van een eendenkooi als bedoeld in artikel 3.21, eerste lid, onder d, van de Wnb. Op grond van artikel 3.26, derde lid, van de Wnb kunnen wij ontheffing verlenen van de hiervoor genoemde verboden verbonden aan het gebruik van het geweer.

Beoordeling

In artikel 3.8, vijfde lid, van de Wnb staan de voorwaarden waaraan moet zijn voldaan voordat een ontheffing kan worden verleend. Hieronder zullen wij de afwegingen bespreken.

Belangenonderbouwing

De aanvraag heeft betrekking op de volgende belangen:

- a) Ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden en wateren en andere vormen van eigendom;
- b) Volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten; en
- c) Ter voorkoming van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden, industrieterreinen of begraafplaatsen.

In de paragrafen 5.1, 5.2, 5.3, 5.4 en 5.5 van het Faunabeheerplan wordt per locatie onderbouwd welk wettelijk belang in het geding is. Alle situaties waar het konijn moet kunnen worden beheerd, vallen onder één of meer van bovenstaande belangen. Hieronder volgt een uiteenzetting per locatie.

Industrieterreinen

In paragraaf 5.1 van het Faunabeheerplan wordt uiteengezet waarom beheer van konijnen op industrieterreinen nodig is. Bij industrieterreinen kan schade door gegraveerde zeer uiteenlopende schadelijke gevolgen hebben zoals:

- Konijnen ondergraven tankwallen rondom olieopslagtanks en chemische terminals. De hopen en wentels verzwakken deze wallen in hoge mate. Deze tankwallen zijn bedoeld om bij calamiteiten het weglekken en de verspreiding van olie en/of chemicaliën tegen te gaan.
- Konijnen ondergraven leidingstroken. Leidingstroken zijn stroken waarin verschillende ondergrondse leidingen liggen. Alleen al in het Rotterdamse havengebied ligt ca. 180 km aan leidingstroken waarin vele honderden kilometers kabels en leidingen liggen. Het ondergraven van de leidingen heeft, zeker in combinatie met bijvoorbeeld regen, verzakkingen tot gevolg waardoor leidingen beschadigd kunnen raken en er lekkages kunnen ontstaan.
- Bij deze leidingen liggen bovendien signaleringsdraden die problemen met de leidingen doorgeven. Deze kwetsbare draden kunnen ten gevolge van verzakking en/of vanwege het knagen door de konijnen hun functie niet meer vervullen.



- De overige infrastructuur ondervindt ook nadelen van ondergravingen. Dit geldt niet alleen voor gebouwen, maar ook voor tunnelingangen, dijken, taluds van (snel-)wegen en vooral ook spoordijken. De schade die konijnen hierin kunnen toebrengen zorgt voor een vergroot risico op verzakkingen.
- Op bepaalde terreinen binnen het havengebied ligt vervuilde grond opgeslagen, weliswaar "ingepakt" in folie, maar deze folie kan door graafactiviteiten van konijnen worden beschadigd en kapot gemaakt, waardoor de bodem en het grondwater kunnen worden verontreinigd.

Gelet op het bovenstaande is voldoende onderbouwd dat konijnenbeheer op industrieterreinen nodig is ter voorkoming van schade en in het belang van de volksgezondheid en openbare veiligheid.

(Spoor)Wegen en dijklichamen

In paragraaf 5.2 van het Faunabeheerplan wordt uiteengezet waarom het beheer van konijnen bij spoor(wegen) en dijklichamen nodig is.

Naarmate een konijnenhol langer in gebruik is, krijgt het steeds meer ingangen en groeit het uit tot een burcht. Wanneer konijnen dijklichamen¹⁹ en spoor- en weginfrastructuur ondergraven kunnen ze hiermee de openbare veiligheid in gevaar brengen. Konijnenholen in dijklichamen van (hoger gelegen, bijvoorbeeld enkele meters) treinsporen vormen een bedreiging voor de ongestoorde ligging van het spoorlichaam. Een dergelijk spoorlichaam kan gaan schuiven als gevolg van konijnengraverij. Het lichaam zal dan bezwijken waardoor treinen kunnen ontsporen.

Door het graven in waterkeringen en taluds verzwakken deze objecten, wat tot gevaarlijke situaties kan leiden en, waardoor, zoals bijv. bij tankdijkwallen, deze niet meer aan de voorgeschreven vereisten voldoen. Voor het waterkerend vermogen is het van belang dat dijklichamen voldoende hoog zijn, een goede glooiing hebben en dat de grasmat goed is gesloten. Konijnen beschadigen door te graven de grasmat van dijklichamen waardoor deze gevoeliger zijn voor erosie. Daarnaast kan een konijnhol in een dijk die een variërende waterhoogte moet keren, betekenen dat bij een stijgende waterstand aan de buitenzijde (de rivierzijde) het vrije freatisch niveau verder de dijk in reikt waardoor de grondwaterlijn in de dijk aan de binnenzijde (polderzijde) aan het talud kan gaan raken. Hetgeen lekkage en eventueel uitspoeling kan veroorzaken. De beschadiging door het graven van konijnen is jaarrond aan de orde.

Gelet op het bovenstaande is voldoende onderbouwd dat konijnenbeheer nodig is bij (spoor)wegen en dijklichamen ter voorkoming van schade en in het belang van de openbare veiligheid.

Begraafplaatsen

In paragraaf 5.3 van het Faunabeheerplan wordt uiteengezet waarom beheer van konijnen bij begraafplaatsen nodig is. De schade die konijnen aanrichten aan begraafplaatsen bestaat uit het vreten aan beplanting – ook beplanting en bloemen op en bij graven – en daarnaast uit graafschade: het verzakken van graven, grafstenen of zelfs het opgraven van botsegmenten.

Hiermee is voldoende onderbouwd dat konijnenbeheer nodig is bij begraafplaatsen ter voorkoming van schade.

Sportvelden

In paragraaf 5.4 van het Faunabeheerplan wordt uiteengezet waarom beheer van konijnen bij sportvelden nodig is. Schade aan sportvelden door konijnen ontstaat door graverij en begrazing. Hierdoor worden (delen van) de grasmatten vernield en worden bestrating en installaties ondermijnd. De grootste schade wordt veroorzaakt aan de buitenrand van de sportvelden. Konijnen graven konijnenburchten en losstaande (kraam)wentels (een enkele gang strekt van 0,5 tot 1 meter diep). Deze hollen worden over het algemeen in of tegen opgaande begroeiing aan gegraven. Bij golfbanen zoeken konijnen de hoger gelegen delen op. Als gevolg van de graverij kan bij bijvoorbeeld sporters letselschade ontstaan, zoals enkelbreuken. Daarnaast maken konijnen kleine ondiepe kuilen van maximaal 15 cm diep. Deze vorm van schade wordt overal, dus ook in het midden van de sportvelden, aangetroffen. Hiermee is voldoende onderbouwd dat konijnenbeheer nodig is bij sportvelden ter voorkoming van schade.



Schade op overige locaties

In paragraaf 5.5 van het Faunabeheerplan wordt uiteengezet waarom beheer van konijnen bij andere locaties nodig is. Konijnen kunnen op een gelijksoortige manier als in de vorige paragrafen beschreven schade veroorzaken aan andere locaties waar mensen gebruik van maken zoals bebouwing, recreatieterreinen, campings en trottoirs. Hiermee is voldoende onderbouwd dat konijnenbeheer nodig is bij andere locaties ter voorkoming van schade.

Locaties

In paragraaf 2.2 van het Faunabeheerplan staat dat konijnen bij voorkeur leven in droge, halfopen terreinen waar het gemakkelijk graaft (zanderige grond). In paragraaf 3.2 van het Faunabeheerplan staat dat het konijn zo goed als overal in de provincie Zuid-Holland voorkomt. Konijnen komen in Zuid-Holland met name van nature voor in de duingebieden. Duingebieden zijn geschikt leefgebied voor het konijn. Zeeklei is een grondsoort die minder geschikt is voor konijnen. De konijnendichtheid op de zeeklei in het zuidwesten van de provincie, wordt met name bepaald door de vestigingsmogelijkheden die konijnen er hebben op aangevoerd zand voor wegen, dijken, sportvelden, industrieterreinen en woonwijken. Juist die (kunstmatig aangelegde) plekken zijn gevoelig voor konijnengraverij. Veenweidegebied is te nat om van nut te zijn voor het konijn, ook hier vestigt het konijn zich op plekken waar zand is aangebracht. Het havengebied van Rotterdam is door de zandige bodem en de vele wallen op de bedrijventerreinen bijzonder geschikt voor het konijn.

Gelet op hetgeen hierboven genoemd is, is de aangevraagde ontheffing niet overal in de provincie Zuid-Holland nodig maar alleen voor de hierboven geduide locaties, die dan wel weer over de gehele provincie verspreid liggen. Afbeelding 11 van het Faunabeheerplan geeft weer waar middels de toestemmingverlening door de FBE Zuid-Holland op grond van ontheffingverlening konijnenbeheer heeft plaatsgevonden.

Conclusie belangenbeoordeling

Gelet op het voorgaande en de uitspraak van Afdeling bestuursrechtspraak van 8 november 2023³ over het beheer op basis van de voorgaande ontheffing zijn de genoemde belangen voldoende onderbouwd. Tevens is voldoende gemotiveerd dat de ontheffing nodig is op de hierboven beschreven locaties.

Geen andere bevredigende oplossing

In paragraaf 6.1 van het Faunabeheerplan worden de middelen en maatregelen beschreven ter voorkoming van schade op specifieke locaties: op industrieterreinen, bij (spoor)wegen en dijken, op sportvelden en begraafplaatsen en op overige locaties (o.a. recreatieterreinen). Hieronder geven wij een uiteenzetting van deze paragraaf uit het Faunabeheerplan.

Het is moeilijk te voorkomen dat konijnen industrieterreinen, taluds van (spoor)wegen en dijken, sportvelden, begraafplaatsen en overige locaties (zoals recreatieterreinen) waar schade door konijnen kan ontstaan, in gebruik nemen. Rasters en watergangen rond terreinen kunnen konijnen slechts tot op zekere hoogte weren. Elektrische rasters en elektrische netwerken zijn wel effectief, maar niet overal toepasbaar. Rasters zijn daarnaast duur en moeten constant worden onderhouden. Ook doet zich in Zuid-Holland vaak de situatie voor dat op de schadelocatie wel een populatie konijnen aanwezig is maar niet in het omringende gebied. De populatie bevindt zich dan op zand dat is aangebracht op klei of veen (klei en veen zijn minder tot ongeschikt habitat voor konijnen). Het plaatsen van een raster heeft dan geen nut. Toepassing bij lange taluds, leidingstraten en tankwallen is door de lengte van deze objecten niet haalbaar vanwege de hoge kosten en/of omdat toepassing vanwege veiligheidsvoorschriften niet mogelijk is. De golfbanen in de duinen van Zuid-Holland hebben ingegraven rasters. Ondanks dat konijnen prima kunnen zwemmen, zal het aanleggen van een aaneengesloten systeem van watergangen rondom een terrein een barrière zijn. Om een hogere effectiviteit te bereiken is het hierbij wel nodig

³ ECLI:NL:RVS:2023:4116
ODH931240



om als aanvullende maatregel een rooster te plaatsen in de in- en uitgangen over de watergangen. Aanleggen van watergangen is niet overal mogelijk en vraagt om een grote financiële investering.

Zolang het terrein geschikt leefgebied voor het konijn is, zullen konijnen altijd op een gegeven moment terugkeren. Het terrein kan minder geschikt worden gemaakt door opgaande vegetatie te rooien of geregeld af te maaien. Hierdoor zal de dekking afnemen en het gebied onaantrekkelijker worden. Bovendien maakt dat het beheer makkelijker. Er zit een keerzijde aan het weghalen van de opgaande begroeiing: bomen en struiken op terreinen hebben vaak een functie, bijvoorbeeld als windkering of afscheiding. Ook is het behoud van groen wenselijk voor natuurdoeleinden.

In paragraaf 6.3 van het Faunabeheerplan wordt het mogelijke alternatief van het vangen en uitzetten van konijnen beschreven.

Op sommige schadegevoelige locaties is het mogelijk om konijnen levend te vangen. Deze gevangen konijnen kunnen in beginsel elders worden uitgezet. Uit onderzoek blijkt dat het herplaatsen van konijnen met problemen omgeven is: gevangen konijnen overleven dergelijke verplaatsingen vaak niet. Verder kan fretteren (of een andere vangmethode) niet altijd worden toegepast o.a. als er opgaande begroeiing aanwezig is. Ook als konijnen onder een tribune of onder bebouwing verblijven, kan niet met fretten worden gewerkt vanwege de kans op het verlies van de fret. Fretteren is daarnaast arbeidsintensief en daardoor minder geschikt voor grotere gebieden met veel vestigingen van konijnen.

Gelet op het vorenstaande zijn wij van mening dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. In haar uitspraak van 8 november 2023 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State⁴ ook geoordeeld dat wij met de verwijzing naar de alternatieven in het Faunabeheerplan voldoende aannemelijk hebben gemaakt dat er geen andere bevredigende oplossing is.

Staat van instandhouding

In paragraaf 4.3 van het Faunabeheerplan wordt de staat van instandhouding van het konijn behandeld. Hierbij worden de drie criteria voor de beoordeling van de staat van instandhouding onderbouwd. Deze criteria zijn:

- uit populatiedynamische gegevens blijkt dat de betrokken soort nog steeds een levensvatbare component is van de natuurlijke habitat waarin deze voorkomt, en dat vermoedelijk op lange termijn zal blijven; en
- het natuurlijke verspreidingsgebied van die soort niet kleiner wordt of binnen afzienbare tijd lijkt te zullen worden; en
- er een voldoende grote habitat bestaat en waarschijnlijk zal blijven bestaan om de populaties van die soort op lange termijn in stand te houden.

De beoordeling van deze criteria wordt hieronder samengevat. De FBE Zuid-Holland gaat uit van het jaar 1994 als referentiesituatie.

Populatie

Vergeleken met de referentiesituatie is de populatie konijnen afgenomen met gemiddeld 2,2 procent per jaar voor zowel de landelijke als de Zuid-Hollandse populatie. Deze afname is voornamelijk veroorzaakt door de uitbraak van de virusziekte VHS. Door deze afname wordt dit aspect voor zowel Nederland als Zuid-Holland als ongunstig beoordeeld.

Verspreiding

Het konijn kwam en komt tot op heden in vrijwel alle 10x10 km-hokken voor in zowel Nederland als Zuid-Holland. De verwachting is dat dit niet zal veranderen in de komende jaren, aangezien de verspreiding al zo lang stabiel is. Dit aspect wordt derhalve als gunstig beoordeeld.

⁴ ECLI:NL:RVS:2023:4116
ODH931240



Leefgebied

Het leefgebied in Nederland en Zuid-Holland is in oppervlakte en conditie voldoende om de populatie konijnen in Nederland en Zuid-Holland in stand te houden op de lange termijn. Voorziene ontwikkelingen in natuur- en landschapsbeheer hebben een positieve invloed op het leefgebied van het konijn. Hierdoor wordt ook dit aspect als gunstig beoordeeld.

Totaalbeoordeling

Aangezien één van de criteria als ongunstig wordt beoordeeld is de totaalbeoordeling van de staat van instandhouding van het konijn tevens ongunstig.

Invloed van faunabeheer op de staat van instandhouding konijn in Zuid-Holland

In paragraaf 4.4 van het Faunabeheerplan wordt nader onderbouwd dat het faunabeheer, zoals uitgevoerd onder dit besluit, niet zorgt voor een verslechtering van de staat van instandhouding. De FBE Zuid-Holland gaat er voorzichtigheidshalve van uit dat er tijdens de looptijd van het vorige Faunabeheerplan, naar boven afgerond, 4% van de konijnen is gedood. Voor de komende beheerperiode zal dit naar verwachting dalen naar 2%. Gezien de hoge voortplantingscapaciteit van het konijn, is het ondenkbaar dat deze lage percentages een risico zijn voor de staat van instandhouding. De konijnenstand wordt bepaald door twee dodelijke ziektes, Myxomatose en sinds 1990 vooral VHS en niet door het faunabeheer.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande komen wij tot de conclusie dat het beheer van konijnen geen negatieve invloed heeft op de drie criteria en daarmee op de staat van instandhouding van het konijn. Dit is in lijn met de uitspraak van 8 november 2023 van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State⁵ waarin zij tot oordeel komt dat wij, uitgaande van de onderbouwing in het Faunabeheerplan, terecht tot het oordeel zijn gekomen dat de staat van instandhouding van het konijn niet in het geding komt.

Middelen en methoden

Artikel 3.25, eerste lid, van de Wnb bepaalt dat wij bij het verlenen van een ontheffing ex artikel 3.10, tweede lid, van de Wnb de middelen moeten aanwijzen die voor het vangen en doden van de dieren mogen worden gebruikt. Op grond van artikel 3.26, derde lid, van de Wnb kan ontheffing worden verleend van de krachtens artikel 3.26, eerste lid, onderdelen a of b, en de krachtens het tweede lid gestelde regels van de Wnb, die zijn gesteld aan het gebruik van het geweer.

Op grond van artikel 3.25, tweede lid, van de Wnb, juncto artikel 3.3, derde lid, van de Regeling natuurbescherming is bepaald van welke middelen gebruik gemaakt kan worden voor de uitvoering van de landelijke vrijstelling voor het beheer van het konijn. Deze middelen worden veelvuldig toegepast en zijn in verschillende situaties geschikt om te gebruiken. Fret en buidel zijn geschikte middelen om konijnen te vangen en doden op locaties waar het geweer niet gebruikt kan worden, of waar het gebruik van het geweer ongewenst is. Ditzelfde geldt voor het gebruik van kastvallen, vangkooien en vangnetten. Deze middelen worden ook aangevraagd ten behoeve van onderhavige ontheffing. De middelen die aanvullend voor deze ontheffing worden aangevraagd, worden hieronder verder beschreven. In hoofdstuk 8 (p.46) van het Faunabeheerplan is aangegeven dat er in het aangegeven beheer van dit Faunabeheerplan in grote lijnen geen wijzigingen plaats vinden. Ten aanzien van de middelen zijn er geen wijzigingen.

Luchtdrukgeweer

Het luchtdrukgeweer wijkt af van de wettelijke regels die zijn gesteld aan het geweer, namelijk van het verbod op het gebruik van andere geweren dan hagel- en kogelgeweren. Hier kan middels ontheffing van afgeweken worden.

⁵ ECLI:NL:RVS:2023:4116
ODH931240



Het luchtdrukgeweer heeft als voordeel dat het minder geluid maakt dan een hagel- of kogelgeweer, hetgeen van belang is op plaatsen waar mensen door geweergebruik gehinderd kunnen worden. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan begraafplaatsen, 's nachts in de buurt van bebouwing en binnen de bebouwde kom. Door de geringere kracht

van een luchtdrukgeweer ten opzichte van een vuurwapen is het risico voor de omgeving, bijvoorbeeld als gevolg van ricochet, kleiner. Dat geldt ook voor de kans op beschadiging van grafstenen, gebouwen en dergelijke. Ook is er bij een luchtdrukgeweer (in tegenstelling tot een vuurwapen) geen sprake van een ontbranding van kruit waardoor een luchtdrukgeweer ook veilig toepasbaar is op locaties met bijvoorbeeld licht ontvlambare stoffen.

Ten behoeve van gebruik op het luchtdrukgeweer wordt ook een geluiddemper aangevraagd, in verband met de geluidsproductie. Immers, op die locaties waar men in verband met geluidshinder voor een luchtdrukgeweer kiest, heeft het de voorkeur om zo min mogelijk geluid te produceren en dus ook een geluiddemper toe te passen. Bovendien is het voorhanden hebben van een luchtdrukgeweer met een demper in het kader van de Wet wapens en munitie toegestaan.

Een luchtdrukgeweer met een mondingsenergie van minimaal 20 joule levert voldoende energie en is hiermee geschikt om konijnen te doden. De FBE Zuid-Holland vraagt om een kaliber van minimaal 5,5 mm en maximaal 7,62 mm, een mondingsenergie van tenminste 20 Joule en luchtdrukkogels en/of pellets met een gewicht van minimaal 15 grain te gebruiken. Hiermee wordt onnodig lijden voorkomen. Wij achten dit voldoende gemotiveerd en nemen dit over in ons besluit.

Middelen op, aan en bij het (luchtdruk)geweer

Op grond van artikel 3.13, vierde lid, van het Bnb mag een geweer niet zijn voorzien van een geluiddemper, een kunstmatige lichtbron of enig ander instrument om in de nacht te schieten, waaronder nachtzichtapparatuur. Wij zijn op grond van artikel 3.26, derde lid, bevoegd om hiervoor ontheffing te verlenen.

Geluiddemper

Het gebruik van een geluiddemper zorgt voor minder verstoring. Tevens trekt een schot ook minder aandacht van het publiek wanneer een geluiddemper gebruikt wordt. Dit heeft zijn voordelen wanneer er binnen de bebouwde kom geschoten wordt.

Nachtzichtapparatuur

Nachtzichtapparatuur biedt meer veiligheid en extra mogelijkheden voor beheer 's nachts. Omdat het gebruik van nachtzichtapparatuur een beter zicht verschaft, vergroot het gebruik van nachtzichtapparatuur de veiligheid. Nachtzichtapparatuur vormt daarmee een goede aanvulling op de middelen die al kunnen worden toegepast.

Vangnetten

Het gebruik van vangnetten wordt aangevraagd. In sommige situaties is het namelijk niet mogelijk konijnenpijpen te benaderen, bijvoorbeeld als gevolg van een zeer dichte vrijwel ondoordringbare vegetatie, of ligging onder een bouwsel of iets dergelijks. Tevens is het soms niet mogelijk om effectief of zonder gevaar met het geweer op te treden. Het afzetten met netten en het drijven met kleine hondjes kan dan wel effectief worden uitgevoerd.

Nachtelijk afschot

De aanvraag omvat tevens het verzoek om gebruik van het geweer toe te staan tussen zonsondergang en zonsopkomst. Het konijn is een dier dat overwegend in de (diepe) schemering en nacht actief is. Dit maakt dat het beheer tijdens deze actieve uren effectiever is. Tevens zijn op veel van de beoogde locaties (o.a. sportvelden, begraafplaatsen, industrieterreinen) veelal mensen aanwezig overdag. Dat betekent dat de konijnen zich minder laten zien én dat het gebruik van een geweer tot onveilige situaties kan leiden. Vaak is de nacht dus de enige tijd dat beheer mogelijk is. Wij achten het voldoende onderbouwd dat het gebruik van een (luchtdruk)geweer na zonsondergang en voor zonsopgang nodig is.



Bebouwde kom en jachtveldvereisten

Ook wordt ontheffing gevraagd voor het gebruik van het geweer binnen de bebouwde kom of op terreinen als bedoeld in artikel 3.21, derde lid, van de Wnb. Met deze terreinen worden de binnen de bij besluit van de gemeenteraad vastgestelde grenzen van de bebouwde kom, of in de onmiddellijk aan de bebouwde kom grenzende terreinen bedoeld. Van dit verbod kunnen wij ontheffing verlenen. De schadelocaties liggen ook in sommige gevallen in de bebouwde kom, te denken valt aan sportvelden, begraafplaatsen, industrieterreinen, etc. Rekening houdende met de omgeving is het, mits er veiligheidsmaatregelen worden genomen ingeval van aanwezigheid van mensen, op veel van deze locaties mogelijk om veilig konijnen te schieten met het geweer, dan wel luchtdrukgeweer. Als gevolg van de ligging van de aangevraagde terreinen binnen de bebouwde kom, voldoen deze terreinen ook niet aan de jachtveldvereisten. De eisen die zijn gesteld aan een jachtveld zijn bepaald in artikel 3.12 van het Bnb. Zo moet een jachtveld tenminste een oppervlakte hebben van 40 hectare. Aan de berekening van deze oppervlakte worden bepaalde terreinen niet meegerekend, waaronder openbare, verharde wegen, begraafplaatsen en bebouwde kommen van de gemeenten als bedoeld in artikel 3.21, derde lid, van de Wnb en onmiddellijk aan die kommen grenzende terreinen. Om op te kunnen treden met het geweer op deze terreinen is dan ook altijd een ontheffing noodzakelijk.

In artikel 3.5 van onze Beleidsregel is bepaald dat wij slechts gebruik van de in artikel 3.26, derde lid, van de Wnb genoemde mogelijkheid om bij ontheffing van de aan een jachtveld gestelde regels af te wijken, indien er door fysieke barrières geen mogelijkheid is tot het vormen van een jachtveld dat voldoet aan deze regels. Bij begraafplaatsen, sportvelden en dergelijke locaties is er sprake van dergelijke fysieke barrières. Er is namelijk geen enkele mogelijkheid om door middel van goede afspraken met de burens tot een bejaagbaar veld te komen. Er zijn echter terreinen waar er wel tot een bejaagbaar veld gekomen kan worden. Om de samenwerking tussen partijen in het veld en binnen de wildbeheereenheden te stimuleren, is dan ook in voorschrift 2 vastgelegd dat de FBE Zuid-Holland het gebruik van het geweer in een jachtveld dat niet aan de jachtveldvereisten voldoet enkel mag doorschrijven, indien er door fysieke barrières geen mogelijkheid bestaat om tot een bejaagbaar jachtveld te komen.

De FBE Zuid-Holland kan de ontheffing voor wat betreft het gebruik van een geweer op terreinen die geen onderdeel uitmaken van een bejaagbaar veld en bij terreinen die gelegen zijn binnen de bebouwde kom of op terreinen als bedoeld in artikel 3.21, derde lid, van de Wnb, pas doorschrijven nadat de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid aan de Omgevingsdienst Haaglanden een positief advies ten aanzien van de veiligheidsbeoordeling heeft gegeven. Dit is vastgelegd in voorschrift 3. Wanneer er in het kader van de voorgaande ontheffing reeds een veiligheidsbeoordeling is gedaan en de inrichting van het terrein en de uitvoerder(s) zijn onveranderd, hoeft er niet nogmaals een veiligheidsbeoordeling uitgevoerd te worden. Indien er gedurende de looptijd van deze een ontheffing een verandering van uitvoerder of inrichting van het terrein plaatsvindt, dient een nieuwe veiligheidsbeoordeling gedaan te worden.

Indien de uitvoerder voornemens is op te treden op een voor publiek toegankelijke ruimte binnen de bebouwde kom of op terreinen als bedoeld in artikel 3.21, derde lid, van de Wnb, dienen bij het gebruik van de bij deze opdracht toegestane middelen de werkwijze, locatie, omstandigheden en te gebruiken middelen vooraf afgestemd te worden met de gemeente. Dit is vastgelegd in voorschrift 8.

Eendenkooi

Ook wordt ontheffing gevraagd voor het gebruik van het geweer binnen de afpalingskring van een eendenkooi. Het afpalingsrecht is een oud zakelijk recht dat anderen dan de kooiker belet om verstoringen te veroorzaken binnen de afpalingskring van een eendenkooi. In artikel 3.30, vijfde lid, van de Wnb is geregeld dat het verboden is voor ieder ander dan de kooiker van een eendenkooi, of degene die handelt met toestemming van die kooiker, om binnen de afpalingskring van die kooi handelingen te verrichten waardoor eenden binnen de afpalingskring kunnen worden verontrust. Het verbod om het geweer te gebruiken binnen de afpalingskring vloeit hieruit voort en is geregeld in artikel 3.26, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wnb juncto artikel 3.16, eerste lid, aanhef en onder c, van het



Bnb; het verbod een geweer te gebruiken ter uitoefening van het bepaalde bij of krachtens de Wnb binnen de afpalingskring van een eendenkooi als bedoeld in artikel 3.21, eerste lid, onder d, van de Wnb, juncto artikel 3.5 van het Bnb. Ook van deze bepaling kunnen wij ontheffing verlenen. Nu konijnen ook binnen de afpalingskring van een eendenkooi kunnen voorkomen en schade kunnen aanrichten, is het onder voorwaarden (zie hieronder) mogelijk om op te treden. De uitvoerder kan slechts gebruik maken van het geweer binnen de afpalingskring van een eendenkooi, als de desbetreffende kooiker schriftelijke toestemming te heeft gegeven voor het gebruik van deze ontheffing. Dit is vastgelegd in voorschrift 4. De kooiker kan voorwaarden stellen aan het beheer. Hierbij valt te denken aan beperkingen aan het beheer in bepaalde tijden van het jaar, of het uitsluiten van bepaalde gebieden binnen de afpalingskring.

Gebruik van jachtvogels (haviken, slechtvalken en woestijnbuizerds) en van honden, fretten, vangkooien/kastvallen en buidels

Op grond van de landelijke vrijstelling kan reeds gebruik worden gemaakt van deze middelen. Wij wijzen deze middelen ook aan voor het gebruik van deze ontheffing.

Conclusie middelen

Op grond van bovenstaande argumenten, zijn wij van mening dat wij op grond van 3.26, derde lid, van de Wnb voor alle aangevraagde middelen voor afwijkingen van het gebruik van het geweer, onder de genoemde voorwaarden, ontheffing kunnen verlenen.

Looptijd van de ontheffing

Voor de looptijd van deze ontheffing is aansluiting gezocht bij de looptijd van het Faunabeheerplan, te weten tot en met 14 juli 2029.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren.

Eindconclusie

Gelet het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing als bedoeld in artikel 3.17, eerste lid, van de Wnb op grond van artikel 3.10, tweede lid, in samenhang met artikel 3.8, tweede lid, alsmede artikel 3.26, derde lid, van de Wnb, worden verleend.